

## THAM LUẬN

**Của Ban Kinh tế-Xã hội Hội đồng nhân dân huyện về kinh nghiệm và giải pháp  
nâng cao chất lượng thẩm tra các văn bản.**

-----  
***Kính Thưa: Chủ tọa Hội nghị cùng toàn thể quý vị Đại biểu!***

Được sự phân công của Chủ tọa hội nghị, Ban Kinh tế-Xã hội xin tham gia ý kiến trao đổi về một số kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng thẩm tra các văn bản trình kỳ họp HĐND cấp huyện.

Như chúng ta đã biết, thẩm tra là một hình thức giám sát của các Ban Hội đồng nhân dân nhằm xem xét sự phù hợp của dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; kết quả thẩm tra sẽ là nguồn tư liệu quan trọng giúp đại biểu Hội đồng nhân dân có những thông tin cần thiết, và là cơ sở để đại biểu tham gia thảo luận, xem xét, quyết nghị tại các kỳ họp, giúp cho Hội đồng nhân dân thực hiện tốt chức năng giám sát và quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương theo Luật định. Muốn nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân, nhất là việc quyết định những chủ trương, giải pháp phát triển kinh tế, xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng, xây dựng và kiện toàn bộ máy chính quyền các cấp thì vấn đề nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân phải được chú trọng. Chính vì vậy, trong nhiệm kỳ qua Thường trực Hội đồng nhân dân huyện luôn quan tâm, chỉ đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tập trung nâng cao chất lượng công tác thẩm tra các văn bản.

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, Ban Kinh tế -Xã hội đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao, tham gia cùng với Thường trực Hội đồng nhân dân huyện chuẩn bị nội dung, chương trình 17 kỳ họp của Hội đồng nhân dân huyện liên quan đến lĩnh vực Ban phụ trách. Trong quá trình thẩm tra các văn bản, Ban luôn bám sát những quy định tại các văn bản luật và văn bản hướng dẫn thực hiện của cơ quan nhà nước cấp trên, căn cứ tình hình thực tế của địa phương để xem xét đánh giá tính hợp pháp, hợp lý của các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế - xã hội được trình tại các kỳ họp. Ngoài ra, để đảm bảo tính chính xác, khách quan trong quá trình thẩm tra, Ban thường xuyên thu thập thông tin liên quan từ nhiều nguồn như: Nghiên cứu báo cáo về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội hàng tháng, quý của Ủy ban nhân dân và các ban phòng ngành cấp huyện, thu thập ý kiến phản ánh của cử tri trên địa bàn, kết hợp khảo sát thực tế tại địa bàn các xã, thị trấn làm cơ sở phân tích, đánh giá tình hình, kết quả thực hiện và đưa ra những đề xuất kiến nghị để các Đại biểu Hội đồng nhân dân huyện thảo luận, xem xét, quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương đúng luật định và phù hợp với điều kiện thực tiễn, đảm bảo tính khả thi cao của các nghị quyết khi được ban hành, đã góp phần thực hiện đạt mục tiêu nâng cao chất lượng các kỳ

hợp cũng như chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện trong nhiệm kỳ 2016-2021.

Việc tổ chức thực hiện công tác thẩm tra các văn bản được Ban được tiến hành nghiêm túc, đúng trình tự theo quy định tại điều 78 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015. Thành phần tham dự và trình tự tổ chức phiên họp thẩm tra các văn bản của Ban thực hiện đúng quy định. Tại phiên họp thẩm tra, thành viên Ban Kinh tế - Xã hội đã tập trung nghiên cứu và có nhiều ý kiến thảo luận đóng góp với tinh thần trách nhiệm cao cho những vấn đề quan trọng, bức xúc, góp ý những hạn chế trong quá trình điều hành thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội của Ủy ban nhân dân huyện và các ngành, đề xuất những giải pháp phát triển Kinh tế-Xã hội trên địa bàn huyện; Các vấn đề được đặt ra qua ý kiến thảo luận của các thành viên Ban được người đứng đầu cơ quan trình văn bản báo cáo giải trình làm rõ theo yêu cầu. Chủ tọa phiên họp kết luận, riêng đối với những nội dung còn nhiều ý kiến khác nhau sẽ được thành viên Ban biểu quyết thông qua.

Kết quả trong nhiệm kỳ qua, Ban đã tiến hành thẩm tra 150 văn bản bao gồm các báo cáo, kế hoạch, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế, xã hội do Ủy ban nhân dân trình tại các kỳ họp của Hội đồng nhân dân huyện, làm cơ sở để Hội đồng nhân dân huyện xem xét, thảo luận và quyết nghị bao gồm các nghị quyết liên quan đến lĩnh vực kinh tế, xã hội như: Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội hàng năm, 5 năm; các nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, nghị quyết về phê duyệt dự toán, quyết toán ngân sách nhà nước, nghị quyết phê duyệt quy hoạch kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn huyện...

Tuy hoạt động thẩm tra được Ban tiến hành nghiêm túc, đúng luật định, chất lượng được nâng lên rõ rệt, song quá trình thẩm tra các văn bản của Ban vẫn còn gặp một số khó khăn:

Lĩnh vực kinh tế, xã hội tương đối rộng, thành viên Ban đa số là kiêm nhiệm, nên thường chỉ đi sâu nghiên cứu về một số lĩnh vực nhất định có liên quan trực tiếp đến nhiệm vụ công tác đang phụ trách, trong khi các báo cáo, tờ trình, kế hoạch, dự thảo nghị quyết của UBND trình tại các kỳ họp có nội dung liên quan đến nhiều lĩnh vực khác nhau, có những nội dung mang tính chuyên môn sâu (lĩnh vực ngân sách, đầu tư công), nên việc tham gia thảo luận ý kiến cho một số dự thảo nghị quyết phần nào còn hạn chế. Bên cạnh đó, các văn bản được trình thẩm tra thường chậm hoặc chưa đầy đủ hồ sơ theo quy định, nên cũng gây khó khăn cho công tác thẩm tra của Ban.

Từ những kết quả đạt được và những khó khăn, hạn chế nêu trên, Ban nhận thấy rằng:

Hoạt động thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân nói chung, Ban Kinh tế-Xã hội nói riêng, phải được xem là một trong những nhiệm vụ quan trọng góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân, nhất là trong thực hiện chức năng quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương.

Muốn nâng cao chất lượng công tác thẩm tra các văn bản, đòi hỏi các thành viên của Ban phải có kiến thức sâu, rộng về lĩnh vực được phân công phụ trách, có kỹ năng

và kinh nghiệm thẩm tra để có thể xem xét, phân tích, đánh giá nội dung các văn bản trình kỳ họp, phát hiện những vấn đề, những điểm chưa phù hợp, chưa bảo đảm yêu cầu về căn cứ pháp lý, về tính chính xác, tính khả thi..., từ đó đưa ra ý kiến, kiến nghị thật xác đáng, tính thuyết phục cao để Hội đồng nhân dân xem xét, quyết định.

Để đáp ứng yêu cầu trên, các thành viên Ban phải nâng cao trách nhiệm và năng lực trong nghiên cứu các quy định pháp luật, tăng cường giám sát, khảo sát, đi sâu tìm hiểu, nắm bắt thông tin tình hình phát triển sản xuất, kinh doanh, về văn hóa xã hội, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội có ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống nhân dân, mạnh dạn tham gia góp ý kiến mang tính phản biện cao, nhất là đối với các vấn đề được cử tri quan tâm, những vướng mắc, hạn chế trong công tác quản lý nhà nước ở địa phương.

Bên cạnh đó, để tạo điều kiện cho thành viên Ban chủ động nghiên cứu sâu các nội dung văn bản được trình để thẩm tra, giúp cho Ban tổ chức phiên họp thẩm tra nghiêm túc, đạt chất lượng, hiệu quả thì các hồ sơ văn bản trình thẩm tra phải đảm bảo đầy đủ, đúng thời gian theo quy định để các thành viên Ban có đủ điều kiện về thời gian nghiên cứu, xem xét trước khi Ban tổ chức phiên họp thẩm tra theo luật định.

Thực hiện tốt các nội dung nêu trên, công tác thẩm tra văn bản của các Ban Hội đồng nhân dân nói chung, Ban Kinh tế - Xã hội nói riêng sẽ nâng cao được chất lượng trong thời gian tới.

Trên đây là một số kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng thẩm tra văn bản của Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện, xin tham gia ý kiến cùng Hội nghị.

*Xin chúc sức khỏe các đồng chí lãnh đạo và toàn thể quý đại biểu tham dự Hội nghị tổng kết hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện nhiệm kỳ 2016-2021. Xin cảm ơn.*