

## **KẾ HOẠCH**

### **Triển khai thực hiện Đề án “Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả giám sát, kiểm tra, thanh tra nhằm phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước” giai đoạn năm 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng**

Triển khai thực hiện Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 10/5/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Đề án “Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả giám sát, kiểm tra, thanh tra nhằm phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước” (sau đây gọi tắt là Đề án 695), Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện, cụ thể như sau:

## **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

### **1. Mục đích**

Triển khai thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp theo Đề án 695 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh.

Nắm bắt, phản ánh và đánh giá đúng đắn về việc chấp hành pháp luật và tuân thủ các quyết định của chủ sở hữu đối với doanh nghiệp nhà nước (gọi tắt là DNNN), qua đó kịp thời chấn chỉnh hoặc áp dụng các biện pháp phù hợp, giúp DNNN khắc phục những tồn tại, hạn chế để nâng cao hiệu quả trong sản xuất kinh doanh.

Giúp các cơ quan quản lý nhà nước, chủ sở hữu phát hiện những yếu kém trong hoạt động sản xuất kinh doanh của các DNNN, nhằm phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong DNNN; xác định nguyên nhân, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị người có thẩm quyền xem xét, xử lý.

Kịp thời phát hiện những sơ hở, bất cập trong chính sách, pháp luật và cơ chế quản lý đối với DNNN về quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước để kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền về những biện pháp khắc phục, từng bước hoàn thiện cơ chế chính sách quản lý đối với DNNN.

### **2. Yêu cầu**

Việc giám sát, kiểm tra, thanh tra phải tuân thủ các quy định của pháp luật và bảo đảm tính khách quan, chính xác, kịp thời, công khai, minh bạch; phạm vi, nội dung giám sát, kiểm tra, thanh tra phải có trọng tâm, trọng điểm, bảo đảm phương thức giám sát, kiểm tra, thanh tra phù hợp, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước đối với DNNN trong giai đoạn hiện nay.

Tăng cường phối hợp có hiệu quả giữa chủ sở hữu, cơ quan, tổ chức, cá nhân được giao nhiệm vụ giám sát, kiểm tra, thanh tra và các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan trong công tác giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN.

Hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra không làm cản trở hoạt động bình thường của các DNNN là đối tượng giám sát, kiểm tra, thanh tra và các tổ chức, cá nhân có liên quan khác; không trùng lặp về phạm vi, nội dung, đối tượng, thời gian giám sát, kiểm tra, thanh tra giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN.

## **II. MỤC TIÊU, PHẠM VI VÀ ĐỐI TƯỢNG**

### **1. Mục tiêu tổng quát**

Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả giám sát, kiểm tra, thanh tra nhằm phòng ngừa, phát hiện và xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong DNNN; bảo đảm việc quản lý, sử dụng có hiệu quả vốn, tài sản của nhà nước tại doanh nghiệp, góp phần nâng cao vai trò của nhà nước trong phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

### **2. Mục tiêu cụ thể**

Phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm, phạm vi, nội dung giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN.

Đổi mới phương thức giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN; tạo lập cơ chế phối hợp đồng bộ, thống nhất, bảo đảm không trùng lặp, chồng chéo trong giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN. Bảo đảm 100% các cuộc thanh tra theo kế hoạch của các cơ quan có chức năng thanh tra không bị trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung, thời gian thanh tra.

Kiện toàn tổ chức; nâng cao ý thức trách nhiệm, trình độ chuyên môn nghiệp vụ, tính chuyên nghiệp của các chủ thể có thẩm quyền trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN. Bảo đảm 100% công chức trực tiếp giám sát DNNN được đào tạo, bồi dưỡng, cập nhật kiến thức về quản trị doanh nghiệp, chính sách pháp luật có liên quan.

Tăng cường công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình và kịp thời phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật của các chủ thể có thẩm quyền trong giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN. Bảo đảm 100% báo cáo giám sát, kết luận kiểm tra, kết luận thanh tra được công khai trừ những nội dung thuộc bí mật nhà nước.

Nâng cao tính chính xác, khách quan, kịp thời, khả thi của các kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN, bảo đảm mọi kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra được thực hiện nghiêm túc.

### **3. Phạm vi, đối tượng**

Phạm vi: Tập trung vào hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra thuộc phạm vi thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh và các DNNN, trong thời gian 05 năm, từ năm 2021 đến năm 2025.

Đối tượng: Các chủ thể có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra; các chủ thể có trách nhiệm thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

### **III. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU**

#### **1. Triển khai thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN trong việc chấp hành pháp luật và tuân thủ các quyết định của chủ sở hữu**

Các cơ quan có thẩm quyền tập trung giám sát, kiểm tra, thanh tra vào các lĩnh vực chủ yếu sau: Quản lý sử dụng vốn, tài sản nhà nước; chế độ tài chính; sắp xếp, đổi mới, kiện toàn tổ chức và hoạt động của DNNN; tuyển dụng, quản lý sử dụng lao động; khen thưởng, kỷ luật; việc thực hiện chiến lược, kế hoạch sản xuất kinh doanh, kế hoạch đầu tư phát triển đã được phê duyệt; việc phân phối lợi nhuận, trích lập và sử dụng các quỹ; tăng, giảm vốn điều lệ; việc thực hiện các giải pháp phát triển thị trường, tiếp thị và công nghệ,... Qua đó, xử lý nghiêm trách nhiệm của người đại diện chủ sở hữu trực tiếp, người đại diện phần vốn góp nhà nước khi để xảy ra hành vi vi phạm pháp luật, không tuân thủ các quyết định của chủ sở hữu dẫn đến thất thoát vốn, tài sản nhà nước hoặc có tiêu cực, tham nhũng, lãng phí (nếu có) được phát hiện qua hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra của cơ quan có thẩm quyền tại DNNN.

Thực hiện nghiêm túc các quy định về công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình trong tổ chức, hoạt động của DNNN theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018, Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng và trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN; tiếp nhận, xử lý kịp thời thông tin, phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo đối với hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong DNNN theo quy định của pháp luật.

#### **2. Tăng cường trách nhiệm và sự phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN**

*2.1. Thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra; tăng cường trách nhiệm và sự phối hợp giữa cơ quan có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra trong xây dựng kế hoạch kiểm tra, thanh tra DNNN*

Kế hoạch kiểm tra, thanh tra của cơ quan nhà nước có thẩm quyền phải xác định rõ doanh nghiệp là đối tượng kiểm tra, thanh tra; phạm vi, nội dung kiểm tra, thanh tra. Trước ngày 01 tháng 10 hàng năm, cơ quan đại diện chủ sở hữu chủ động cung cấp thông tin, tài liệu về phạm vi, nội dung cần kiểm tra, thanh tra đối với DNNN thuộc thẩm quyền quản lý của mình cho các cơ quan có thẩm quyền kiểm tra, thanh tra để xây dựng kế hoạch kiểm tra, thanh tra, nhằm tránh sự chồng chéo về phạm vi, đối tượng, nội dung, thời gian giám sát, kiểm tra, thanh tra.

Cơ quan, đơn vị có thẩm quyền kiểm tra, thanh tra đối với DNNN do Ủy ban nhân dân tỉnh là đại diện chủ sở hữu có trách nhiệm gửi dự thảo kế hoạch kiểm tra, thanh tra về Thanh tra tỉnh để rà soát, xử lý chồng chéo, trùng lặp. Trường hợp phát hiện có chồng chéo, trùng lặp về đối tượng, phạm vi, nội dung, thời gian kiểm tra,

thanh tra giữa các cơ quan có thẩm quyền ở địa phương, Thanh tra tỉnh quyết định cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp kiểm tra, thanh tra và kịp thời thông báo cho cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo kế hoạch, cơ quan phối hợp trước khi phê duyệt kế hoạch. Trường hợp phát hiện có chồng chéo, trùng lặp về đối tượng, phạm vi, nội dung, thời gian kiểm tra, thanh tra giữa các cơ quan có thẩm quyền ở địa phương và Trung ương, Chánh Thanh tra tỉnh phối hợp với Chánh Thanh tra Bộ quản lý ngành đề xử lý. Trường hợp có sự không thống nhất, Chánh Thanh tra tỉnh báo cáo Thanh tra Chính phủ đề xử lý.

Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu trong công tác xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra theo nội dung Đề án 695 của Thủ tướng Chính phủ.

Cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành thực hiện kiểm tra thường xuyên, định kỳ đối với DNNN về việc tuân thủ pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn - kỹ thuật, quy tắc quản lý thuộc ngành, lĩnh vực theo quy định của pháp luật chuyên ngành.

## *2.2. Tăng cường trách nhiệm và sự phối hợp giữa cơ quan có thẩm quyền trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN*

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan có trách nhiệm phối hợp trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra khi có yêu cầu. Qua giám sát, kiểm tra, thanh tra nếu phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật, kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền, xem xét xử lý theo quy định và bảo đảm thời hạn xử lý theo quy định pháp luật và theo nội dung tại Điểm b Khoản 2 mục III của Đề án được ban hành kèm theo Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 10/5/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

Thanh tra tỉnh chủ trì phối hợp với cơ quan có liên quan tham mưu triển khai các nội dung về giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN; tổ chức thực hiện, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN; kịp thời thông tin, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình triển khai thực hiện, những vướng mắc và đề xuất các giải pháp tháo gỡ.

## **3. Kiện toàn tổ chức, nâng cao đạo đức công vụ, năng lực chuyên môn và trách nhiệm của các chủ thể có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN**

### *3.1. Thanh tra tỉnh, các sở, ban, ngành có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN*

Thực hiện rà soát, sắp xếp hợp lý các tổ chức, đơn vị thực hiện nhiệm vụ giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN; bố trí đội ngũ công chức có phẩm chất chính trị, đạo đức nghề nghiệp, chuyên môn nghiệp vụ, kinh nghiệm công tác, am hiểu pháp luật về quản lý tài chính, ngân sách, vốn, đầu tư, doanh nghiệp, thực hiện nhiệm vụ giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN.

Thực hiện nghiêm túc việc đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ của các chủ thể có thẩm quyền quản lý DNNN, đại diện chủ sở hữu nhà nước và giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN.

### 3.2. Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan tham mưu thực hiện

Bổ trí đội ngũ công chức làm công tác tham mưu cho cơ quan đại diện chủ sở hữu nhà nước phải là những người có phẩm chất chính trị, đạo đức nghề nghiệp, giỏi về chuyên môn, tinh thông nghiệp vụ, kinh nghiệm công tác trong lĩnh vực quản lý tài chính, ngân sách, vốn, đầu tư, doanh nghiệp; công khai rộng rãi điều kiện, tiêu chuẩn, vị trí chức danh, họ tên, trình độ chuyên môn, kỹ năng công tác, chế độ đãi ngộ của công chức được tuyển dụng, tiếp nhận, bố trí thực hiện nhiệm vụ giám sát trực tiếp DNNN.

Tăng cường tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng, nghiệp vụ về quản lý, sử dụng vốn, tài sản trong DNNN cho người đứng đầu cơ quan đại diện chủ sở hữu nhà nước, người giữ chức danh lãnh đạo, quản lý trong DNNN.

### 4. Thực hiện minh bạch, trách nhiệm giải trình và ứng dụng công nghệ thông tin trong giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN

DNNN trên địa bàn tỉnh có trách nhiệm thực hiện nghiêm túc việc công bố thông tin về tổ chức và hoạt động theo quy định của pháp luật; bảo đảm thông tin được công bố phải kịp thời, đầy đủ, chính xác; chịu trách nhiệm về nội dung thông tin được công bố.

Thực hiện công khai kịp thời, đầy đủ thông tin về hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra đối với DNNN theo quy định của pháp luật; thực hiện nghiêm túc việc công khai trên Cổng thông tin điện tử về giám sát, kiểm tra, thanh tra tài chính (*trừ các nội dung thuộc bí mật nhà nước*).

Cơ quan có thẩm quyền kiểm tra, thanh tra kịp thời công khai thông tin về hoạt động kiểm tra, thanh tra đối với DNNN theo quy định của pháp luật, trong đó phải công khai trên Cổng thông tin điện tử chính thức của cơ quan mình, gồm: Kế hoạch, quyết định kiểm tra, thanh tra DNNN; kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động kiểm tra, thanh tra DNNN; kết quả thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động kiểm tra, thanh tra DNNN (*trừ nội dung thuộc bí mật nhà nước*).

Người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra có trách nhiệm giải trình trước Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước trực tiếp về: Việc xây dựng kế hoạch; quá trình tiến hành giám sát, kiểm tra, thanh tra; việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra kết quả thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra theo quy định của pháp luật. Trưởng đoàn, thành viên đoàn, cá nhân được giao nhiệm vụ kiểm tra, thanh tra có trách nhiệm giải trình về việc thực hiện nhiệm vụ được giao với người ra quyết định kiểm tra, thanh tra.

Thủ trưởng cơ quan có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra có trách nhiệm giải trình về kết luận, kiến nghị, quyết định, hành vi của mình khi có yêu cầu của DNNN và các chủ thể có liên quan bị tác động bởi kết luận, kiến nghị, quyết định, hành vi đó. Việc giải trình được thực hiện theo quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng.

Thủ trưởng cơ quan đại diện chủ sở hữu, thủ trưởng cơ quan có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra có trách nhiệm ứng dụng công nghệ thông tin trong việc công khai thông tin về hoạt động của DNNN và hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN; xây dựng hệ thống dữ liệu điện tử của cơ quan mình về giám sát, kiểm tra, thanh tra, phục vụ việc khai thác, chia sẻ, kết nối, liên thông dữ liệu.

Thủ trưởng cơ quan có thẩm quyền giám sát, kiểm tra, thanh tra có trách nhiệm ứng dụng phần mềm tác nghiệp trong quá trình tiến hành hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN, đặc biệt là trong các khâu: Xây dựng và thực hiện kế hoạch kiểm tra, thanh tra; theo dõi, quản lý quá trình kiểm tra, thanh tra trực tiếp; xây dựng báo cáo, kết luận kiểm tra, thanh tra; theo dõi việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động kiểm tra, thanh tra.

### **5. Phát huy vai trò của xã hội trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN**

Tăng cường đối thoại, chia sẻ thông tin giữa các cơ quan đại diện chủ sở hữu, cơ quan có thẩm quyền kiểm tra, thanh tra DNNN với các tổ chức chính trị, xã hội, hiệp hội doanh nghiệp, hiệp hội ngành nghề, cơ quan báo chí về những nội dung liên quan đến hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN.

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị có trách nhiệm tiếp nhận các thông tin, phản ánh, khiếu nại, tố cáo về hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong DNNN; kịp thời xử lý các thông tin, phản ánh, khiếu nại, tố cáo về hành vi vi phạm pháp luật trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN và việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định từ hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN.

Thanh tra tỉnh tham mưu triển khai hướng dẫn về tiếp nhận, xử lý khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh đối với hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong DNNN theo quy định.

### **IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN**

Kinh phí bảo đảm thực hiện Kế hoạch trong dự toán chi thường xuyên được giao hàng năm và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

### **V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1.** Các Sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các DNNN trên địa bàn tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao có trách nhiệm triển khai, quán triệt thực hiện Đề án 695 của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch này trong cơ quan, tổ chức, đơn vị mình trong quý III năm 2021.

**2.** Sở Tài chính có trách nhiệm tổng hợp kinh phí thực hiện Đề án 695 của Thủ tướng Chính phủ từ nguồn ngân sách nhà nước đối với các cơ quan được giao chủ trì thực hiện nhiệm vụ cụ thể, trình cấp có thẩm quyền theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước; phối hợp với Thanh tra tỉnh và các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện Đề án 695 của Thủ tướng Chính phủ phù hợp chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật.

**3.** Thanh tra tỉnh có trách nhiệm

Chủ trì, tham mưu việc tổ chức, hướng dẫn, đôn đốc, sơ kết, tổng kết và tổng hợp xây dựng báo cáo việc thực hiện Đề án 695 của Thủ tướng Chính phủ theo quy định. Phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông hướng dẫn các sở, ban, ngành có chức năng giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra DNNN.

Hàng năm, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Nội vụ, Sở Tài chính, các DNNN tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kế hoạch năm từ tháng 12 năm trước để triển khai thực hiện phù hợp với điều kiện thực tiễn, bảo đảm trọng tâm, trọng điểm; lồng ghép thực hiện Kế hoạch này với kế hoạch, chương trình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và kế hoạch sản xuất, kinh doanh của DNNN; thực hiện chế độ thông tin báo cáo theo quy định.

Trong quá trình tổ chức thực hiện Kế hoạch này, nếu có phát sinh khó khăn, vướng mắc, đề nghị các cơ quan, đơn vị liên hệ Thanh tra tỉnh để được hướng dẫn, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra Chính phủ;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Các DNNN thuộc tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Trần Văn Lâu**