

Số: /BC-STC

Sóc Trăng, ngày tháng 4 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết thi hành Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế

Theo Công văn số 225/STP-XDKTVBQPPL ngày 05/4/2021 của Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng về việc phối hợp báo cáo tổng kết thi hành Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế.

Sở Tài chính báo cáo tổng kết thi hành Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Sở Tài chính là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh có nhiệm vụ tham mưu và giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tài chính, ngân sách, thuế, phí, lệ phí và thu khác của ngân sách nhà nước, các quỹ tài chính nhà nước, đầu tư tài chính, tài chính doanh nghiệp, kế toán, kiểm toán độc lập, giá cả và các hoạt động dịch vụ tài chính tại địa phương theo quy định của pháp luật. Giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về tài chính đối với doanh nghiệp, tổ chức kinh tế tập thể, kinh tế tư nhân, các hội và các tổ chức phi chính phủ thuộc phạm vi quản lý của Sở theo quy định của pháp luật.

Thời gian qua, Sở Tài chính tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện quản lý các doanh nghiệp do Ủy ban nhân dân tỉnh làm đại diện chủ sở hữu phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp; trong đó, 02 doanh nghiệp 100% vốn nhà nước và 02 doanh nghiệp có vốn nhà nước dưới 50% vốn điều lệ. Sở Tài chính được giao rà soát, triển khai thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật về giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả sản xuất kinh doanh đối với doanh nghiệp do tỉnh quản lý; qua đó, đánh giá đầy đủ, khách quan, toàn diện tình hình hoạt động của các doanh nghiệp; làm rõ những khó khăn, vướng mắc, tìm ra nguyên nhân, đề ra những giải pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác pháp chế.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 55/2011/NĐ-CP

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành

- Xây dựng và ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, đơn đốc thực hiện (Số, tên văn bản):

Nhằm cụ thể hóa và triển khai, thực hiện có hiệu quả các quy định tại Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế, Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND, ngày

28/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài chính tỉnh Sóc Trăng.

- Tình hình xây dựng, ban hành và triển khai kế hoạch thực hiện pháp chế:

Thực hiện các kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác pháp chế trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng; hằng năm, Sở Tài chính xây dựng kế hoạch thực hiện công tác pháp chế tại cơ quan, điển hình như Kế hoạch số 398/KH-STC ngày 29/01/2021, nhằm triển khai thực hiện hiệu quả Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác pháp chế tại cơ quan, đơn vị trong các lĩnh vực xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; rà soát, kiểm tra, xử lý, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; phổ biến, giáo dục pháp luật; kiểm soát thủ tục hành chính; theo dõi tình hình thi hành pháp luật và kiểm tra việc thực hiện pháp luật; bồi thường Nhà nước; hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp; các vấn đề pháp lý và tham gia tố tụng.

Thực hiện rà soát, sắp xếp, bố trí công chức thực hiện công tác pháp chế phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao theo quy định của Nghị định số 55/2011/NĐ-CP, từng bước phát huy tính chủ động tích cực của bộ phận pháp chế, nâng cao chất lượng, đảm bảo hiệu quả công tác pháp chế tại đơn vị.

Trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đã thực hiện đúng quy định, quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Hằng năm, đăng ký và tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo chức năng, nhiệm vụ của ngành tài chính trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng; thường xuyên rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật do Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành và do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thuộc lĩnh vực quản lý tài chính, ngân sách tại địa phương theo chức năng, nhiệm vụ của ngành tài chính

- Tình hình tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011:

Công tác pháp chế luôn được chú trọng, lãnh đạo, chỉ đạo và tăng cường, đổi mới nội dung tuyên truyền Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 đến công chức bằng nhiều hình thức như: Thông qua các cuộc họp, hội nghị, Ngày pháp luật, Cổng thông tin điện tử của cơ quan...; đối với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, Sở Tài chính luôn chủ động triển khai phổ biến, giáo dục pháp luật theo đúng kế hoạch, thực hiện đúng hướng dẫn về công tác phổ biến giáo dục pháp luật.

2. Quản lý nhà nước đối với công tác pháp chế

- Tình hình quản lý nhà nước về công tác pháp chế: Nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tăng cường quản lý nhà nước bằng pháp luật, việc củng cố và tăng cường công tác pháp chế là hết sức cần thiết; do đó, lãnh đạo Sở chỉ đạo công chức pháp chế thường xuyên thực hiện kiểm tra, rà soát tất cả các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ Tài chính, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành Tài chính; báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật và phối hợp

Sở Tư pháp đề xuất phương án xử lý những văn bản quy phạm pháp luật mâu thuẫn, chồng chéo, trái pháp luật hoặc không còn phù hợp.

- Sự phối hợp của các cơ quan có liên quan trong tổ chức và hoạt động của các tổ chức pháp chế: Sở Tài chính phân công công chức pháp chế chủ trì hoặc phối hợp với các đơn vị có liên quan góp ý dự thảo văn bản quy phạm pháp luật do các cơ quan khác gửi lấy ý kiến, đảm bảo thực hiện đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐCP của Chính phủ. Việc triển khai các lĩnh vực chuyên môn của công tác pháp chế được bám sát chương trình, kế hoạch trọng tâm của Ủy ban nhân dân tỉnh; phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị với Sở Tư pháp trong thực hiện các nhiệm vụ pháp chế, xác định rõ các nội dung, tiến độ, thời gian hoàn thành, trách nhiệm của cơ quan, đơn vị để chủ động thực hiện đầy đủ, kịp thời nhiệm vụ công tác pháp chế theo quy định tại Nghị định số 55/2011/NĐ-CP.

3. Kết quả đạt được

3.1. Về tổ chức và đội ngũ người làm công tác pháp chế: Sở Tài chính bố trí 01 công chức kiêm nhiệm công tác pháp chế theo quy định tại Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011, để thực hiện các nhiệm vụ theo chức năng của ngành tài chính (*đính kèm Phụ lục*).

3.2. Về hoạt động của các tổ chức pháp chế

Thực trạng và kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định của Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011.

- Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật: Hằng năm, Sở Tài chính thực hiện đăng ký và tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo chức năng, nhiệm vụ của ngành tài chính trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng; thực hiện đúng quy định, quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật như: Xây dựng kế hoạch, đăng ký danh mục, tiến hành soạn thảo nội dung, họp tổ soạn thảo lấy ý kiến nội bộ, tổ chức lấy ý kiến thống nhất với các sở, ban, ngành liên quan trên địa bàn tỉnh, tổng hợp ý kiến và hoàn chỉnh nội dung soạn thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình cơ quan có thẩm quyền ký ban hành để đảm bảo đúng quy định của pháp luật

- Rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật: Hằng năm thực hiện kiểm tra, rà soát tất cả các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ Tài chính, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành Tài chính theo đúng quy định tại Thông tư số 79/2015/TT-BTC ngày 25/5/2015 của Bộ Tài chính. Đồng thời, báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật và phối hợp Sở Tư pháp đề xuất phương án xử lý những văn bản quy phạm pháp luật mâu thuẫn, chồng chéo, trái pháp luật hoặc không còn phù hợp.

- Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật: Thực hiện có chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong “Ngày pháp luật” hàng tháng tại cơ quan; phổ biến rộng rãi các quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước; tập trung vào các văn bản hướng dẫn mới ban hành, các văn bản pháp luật thuộc phạm vi quản lý của ngành, về kinh tế, tài chính, đầu tư, quản

lý, sử dụng tài sản công, phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, cải cách hành chính, các nghị quyết, quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh gắn với “Học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh”, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành pháp luật, của công chức và người lao động, tạo chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức, ý thức tuân thủ, chấp hành, tự giác học tập, tìm hiểu pháp luật.

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và kiểm tra việc thực hiện pháp luật và xử lý vi phạm hành chính: Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao và trên cơ sở kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh, hàng năm Sở đều ban hành kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật thuộc phạm vi, chức năng của ngành.

- Công tác bồi thường nhà nước: Trong thời gian qua, Sở đã triển khai thực hiện Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành, trong đó, tập trung vào việc quán triệt, đề cao trách nhiệm của cán bộ, công chức trong việc xây dựng, ban hành, triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực tài chính ngân sách trong thi hành nhiệm vụ, công vụ; đảm bảo chất lượng công việc, thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao; hạn chế đến mức thấp nhất các hành vi gây thiệt hại cho cơ quan, tổ chức, cá nhân khác trong thi hành công vụ. Cán bộ, công chức luôn ý thức cao trong việc chấp hành đầy đủ các quy định của pháp luật về Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước. Vì vậy, đến nay chưa nhận được đơn yêu cầu bồi thường và cũng chưa thụ lý, giải quyết vụ việc nào trong ngành.

- Công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp: Thực hiện tốt các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trong phạm vi ngành, lĩnh vực quản lý; đồng thời, quán triệt đến công chức trong cơ quan nhận thức rõ hơn về nhiệm vụ thực hiện hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp. Thực hiện nghiêm túc việc tuyên truyền, công khai các chính sách, quy định pháp luật liên quan đến doanh nghiệp trên trang thông tin điện tử của tỉnh, của từng sở, ngành; tiếp nhận, giải đáp kịp thời các vướng mắc pháp luật của doanh nghiệp trong phạm vi ngành, lĩnh vực quản lý.

- Công tác tham mưu về các vấn đề pháp lý và tham gia tố tụng: Trong thời gian qua, chưa tham mưu về các vấn đề pháp lý và tham gia tố tụng. Công chức pháp chế tham gia ý kiến về mặt pháp lý đối với việc xử lý các vấn đề trong phạm vi ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước; có ý kiến về mặt pháp lý đối với các quyết định, văn bản chỉ đạo, điều hành quan trọng được thực hiện thường xuyên, liên tục thông qua các cuộc họp khi có vụ việc hay thông qua hình thức gửi lấy ý kiến bằng văn bản.

- Công tác đánh giá tác động của thủ tục hành chính: Luôn được quan tâm và thực hiện đầy đủ, đúng quy định.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG, TỒN TẠI, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Đánh giá chung

Thực hiện Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 và Thông tư số 01/2015/TT-BTP ngày 15/01/2015 hướng dẫn về nghiệp vụ thực hiện chức năng,

nhiệm vụ, quyền hạn của các tổ chức pháp chế, làm cơ sở pháp lý để nâng cao nhận thức về tầm quan trọng của công tác pháp chế, nâng cao vị trí, vai trò và hiệu quả công tác pháp chế trong quản lý nhà nước và xã hội bằng pháp luật, đặc biệt là trong điều kiện tiếp tục xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa.

2. Tồn tại, vướng mắc

2.1. Những điểm bất cập về thể chế

Nghị định số 55/2011/NĐ-CP chưa quy định cụ thể về chức danh, vị trí việc làm, chế độ, chính sách cho người làm công tác pháp chế nên chưa phát huy tốt nhất năng lực, sở trường công tác của người làm công tác pháp chế; chưa tạo động lực để những người làm công tác pháp chế (đặc biệt là những người chưa đủ tiêu chuẩn) tiếp tục học tập, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ.

2.2. Những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong tổ chức và hoạt động của các tổ chức pháp chế

Đội ngũ người làm công tác pháp chế có nhiều biến động và phải kiêm nhiệm nhiều việc phần nào ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác pháp chế.

3. Nguyên nhân

Việc bố trí biên chế làm công tác pháp chế ở Sở còn gặp nhiều khó khăn do Thông tư hướng dẫn chuyên ngành chưa quy định cụ thể việc thành lập phòng pháp chế tại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; ngoài ra, phải thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, nhà nước về tinh giản biên chế, tinh gọn bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy, của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Sở Tư pháp tăng cường công tác tập huấn, đào tạo chuyên sâu; có tài liệu, sổ tay hướng dẫn nghiệp vụ đối với công tác pháp chế ở địa phương và các doanh nghiệp nhà nước.

Trên đây là báo cáo tổng kết thi hành Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế của Sở Tài chính gửi Sở Tư pháp tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lưu: VP (2).

GIÁM ĐỐC

Dương Thị Kim Thúy