

Luật đầu tư công, Luật Xây dựng và các văn bản pháp lý có liên quan. Bên cạnh đó, là sự phối hợp của địa phương, sự đồng thuận, ủng hộ của người dân, tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình chuẩn bị và thực hiện dự án. Nhiều dự án hoàn thành đưa vào sử dụng, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Nhìn chung, kết quả giải ngân hàng năm của một số đơn vị đạt tỷ lệ tương đối cao, điển hình: Năm 2019 có 07 đơn vị đạt tỷ lệ giải ngân trên 90%.

- Trong thời gian thanh tra, các đơn vị được thanh tra thực hiện đúng theo quyết định thanh tra, phối hợp, tạo điều kiện thuận lợi cho Đoàn thanh tra hoàn thành nhiệm vụ được giao.

II. HẠN CHẾ

Qua thanh tra, nhận thấy việc triển khai kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019, 2020 đối với một số Chủ đầu tư vẫn chưa đạt được như kế hoạch. Các dự án, công trình khi hoàn thành thì tỷ lệ giải ngân tương đối cao. Tuy nhiên từng thời điểm, từng năm thì một số dự án, công trình có tỷ lệ giải ngân chưa đạt như kế hoạch vốn. Nguyên nhân khách quan, chủ quan chủ yếu như sau:

1. Nguyên nhân khách quan

1.1. Đối với các dự án, công trình hoàn thành thì tỷ lệ giải ngân tương đối cao nhưng vẫn chưa đạt 100% như kế hoạch, chủ yếu là do: Một số chi phí thực tế không thực hiện, một số chi phí thực hiện thấp hơn dự toán và kế hoạch vốn.

1.2. Nguồn vốn được giao vào giữa hoặc gần cuối năm kế hoạch nên trong năm chưa có khối lượng nhiều để giải ngân.

1.3. Khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng (GPMB)

- Chủ đầu tư có phối hợp với địa phương trong công tác GPMB nhưng chưa giải quyết kịp thời, dứt điểm nên ảnh hưởng đến việc bàn giao mặt bằng, tiến độ thi công và kế hoạch giải ngân.

- Phương án, bồi thường hỗ trợ và tái định cư chưa thống nhất và chưa được phê duyệt do cơ cấu nguồn vốn ban đầu không đảm bảo cân đối cho GPMB, cũng như triển khai thực hiện dự án.

- Khi triển khai xây dựng công trình phát sinh tranh chấp nguồn gốc đất, ngành chuyên môn huyện phải tiếp tục xác minh nhiều lần.

- Đối với dự án không đền bù GPMB mà chỉ vận động người dân cùng tham gia thực hiện nên tốn nhiều thời gian ảnh hưởng tiến độ thi công và giải ngân.

1.4. Ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19

Một số dự án, công trình thực hiện trong năm 2020, năm 2021 bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19.

2. Nguyên nhân chủ quan

2.1. Chủ đầu tư chậm trong các khâu: Triển khai công tác thiết kế bản vẽ thi công; xin giấy phép thi công; xin điều chỉnh thiết kế.

2.2. Việc điều chỉnh, thay đổi thiết kế mất nhiều thời gian:

- Chủ đầu tư thiếu sót trong việc phối hợp với địa phương đưa ra phương án, giải pháp thiết kế chưa sát thực tế nên phạm vi GPMB là rất lớn dẫn đến chi phí GPMB tăng cao.

- Chủ đầu tư và đại diện Chủ đầu tư thiếu sót trong việc tổ chức, quản lý chưa tốt công tác khảo sát địa chất dẫn đến điều chỉnh thiết kế; thực hiện chưa tốt việc tham mưu cho UBND huyện trong việc điều chỉnh thiết kế bản vẽ thi công - dự toán.

2.3. Nhà thầu thi công chậm tiến độ:

- Nhà thầu thi công không bố trí đủ nhân lực, thiết bị nhưng Chủ đầu tư chưa kiểm soát tốt nhân lực, tiến độ, năng lực của nhà thầu, không xử phạt vi phạm hợp đồng và xin điều chỉnh thời gian thực hiện hợp đồng thiếu cơ sở, chưa phù hợp theo quy định.

- Nhà thầu thi công chậm tiến độ so với hợp đồng nhưng Chủ đầu tư chưa kịp thời xử phạt vi phạm hợp đồng đối với đơn vị thi công.

2.4. Sai sót trong công tác GPMB

Việc thống kê, đo đạc, kiểm điểm và áp giá đền bù GPMB của Hội đồng bồi thường, GPMB và Tổ chuyên viên chưa chính xác dẫn đến người dân khiếu nại, phải giải quyết nhiều lần làm mất thời gian.

2.5. Việc khảo sát đánh giá hiện trạng công trình thực hiện chưa đầy đủ (di dời hệ các hệ thống hạ tầng kỹ thuật thiết yếu), do công tác phối hợp của Chủ đầu tư với các địa phương và các đơn vị khác chưa chặt chẽ.

2.6. Các thiếu sót khác ảnh hưởng đến việc theo dõi, kiểm tra tiến độ thi công và tình hình giải ngân như: Nhật ký thi công ghi chưa đầy đủ; Chủ đầu tư, đơn vị giám sát, đơn vị thi công đã nghiệm thu, thanh toán khi công việc chưa thực hiện.

C. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

I. CHẤM CHỈNH CÔNG TÁC QUẢN LÝ

Nhằm đảm bảo việc thực hiện tiến độ giải ngân vốn đầu tư, người đứng đầu cấp ủy, địa phương tiếp tục nâng cao trách nhiệm, quyết liệt lãnh đạo, chỉ đạo giải ngân vốn đầu tư theo kế hoạch vốn được giao; các Chủ đầu tư và địa phương có dự án, công trình cần thực hiện nghiêm các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh cụ thể: Công văn số 304-CV/TU ngày 30/10/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc nâng cao chất lượng lựa chọn nhà thầu triển khai các công trình, dự án; Công văn số 2786/UBND-XD ngày 03/11/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc nâng cao chất lượng, tiến độ thực hiện các dự án sử dụng vốn đầu tư công. Đồng thời chấn chỉnh như sau:

1. Đối với các chủ đầu tư

- Chấn chỉnh việc tổ chức thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư dự án, kiểm soát chặt chẽ quy mô dự án đầu tư từ giai đoạn quyết định chủ trương đầu tư, đảm bảo quy mô đầu tư các dự án phù hợp quy hoạch, kế hoạch và nhu cầu thực tế sử dụng.

- Lựa chọn các đơn vị tư vấn có đủ năng lực và kinh nghiệm để thực hiện khảo sát, đánh giá hiện trạng, lập dự án khả thi, thiết kế...đảm bảo chất lượng hồ sơ, tránh trường hợp phải điều chỉnh, bổ sung làm mất nhiều thời gian chuẩn bị các thủ tục triển khai.

- Tăng cường sự phối hợp với các địa phương trong công tác GPMB, chủ động nhắc nhở, đôn đốc các đơn vị, địa phương có liên quan, xử lý kịp thời các khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện công tác GPMB, bồi thường cho người dân, những trường hợp vượt thẩm quyền cần phải báo cáo cấp thẩm quyền quyết định đầu tư xin ý kiến để có chỉ đạo kịp thời. Phối hợp tốt với các đơn vị quản lý công trình hạ tầng thiết yếu, đẩy nhanh tiến độ lập các thủ tục và thi công di dời các công trình bị ảnh hưởng kịp thời bàn giao mặt bằng thi công theo tiến độ thực hiện của dự án.

- Tuân thủ nghiêm các quy trình quy định trong công tác quản lý và sử dụng đầu tư công theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu và Nghị định, Thông tư hướng dẫn có liên quan.

- Tập trung đẩy nhanh tiến độ thi công, đặc biệt đối với các đơn vị có dự án chuyển tiếp, đang thực hiện trong năm 2021 cần đảm bảo hoàn thành việc thi công xây dựng và giải ngân đạt kế hoạch trong năm.

2. Đối với địa phương có dự án, công trình

Phối hợp chặt chẽ với Chủ đầu tư dự án, thực hiện kịp thời công tác GPMB, đền bù cho các hộ dân bị ảnh hưởng trong phạm vi dự án, đảm bảo bàn giao mặt bằng theo tiến độ thi công dự án.

3. Chấn chỉnh riêng đối với một số đơn vị

- Ban Quản lý dự án 1: Thực hiện tốt hơn vai trò Chủ đầu tư trong việc triển khai công tác thiết kế, lựa chọn nhà thầu thi công, xin giấy phép thi công, xin điều chỉnh thời gian thực hiện hợp đồng thi công, kiểm soát nhân lực, năng lực và tiến độ thực hiện của nhà thầu để kịp thời đôn đốc, nhắc nhở thực hiện cho kịp tiến độ, tổ chức việc ghi nhật ký công trình, nghiệm thu, thanh toán công trình xây dựng đúng quy định. Đồng thời chấm dứt việc nghiệm thu khi công việc chưa thực hiện, xử phạt đối với nhà thầu thi công vi phạm hợp đồng về tiến độ thi công (nếu có).

- Ban Quản lý dự án 2: Thực hiện tốt hơn vai trò Chủ đầu tư, phối hợp chặt chẽ với địa phương và các đơn vị khác (trong bước khảo sát đánh giá hiện trạng công trình, công tác GPMB).

- UBND huyện Mỹ Tú, Ban QLDA đầu tư xây dựng: Thực hiện tốt hơn vai trò Chủ đầu tư, vai trò quản lý dự án, kiểm tra chặt chẽ việc thực hiện hợp đồng đối với đơn vị thi công, đảm bảo thi công kịp tiến độ.

Đối với công trình Trường Tiểu học B, thị trấn Huỳnh Hữu Nghĩa: Đề nghị UBND huyện chỉ đạo Ban QLDA đầu tư xây dựng quản lý, thanh toán, quyết toán theo quy định đối với số tiền phạt vi phạm hợp đồng do đơn vị thi công đã nộp.

- UBND huyện Kế Sách, Ban QLDA đầu tư xây dựng: Thực hiện tốt hơn vai trò Chủ đầu tư, vai trò quản lý dự án trong việc tổ chức, quản lý công tác khảo sát địa chất; phối hợp với địa phương thực hiện tốt hơn trong công tác GPMB (đo đạc,

kiểm đếm đền bù GPMB). Đối với công trình Nghĩa trang nhân dân liên xã Thới An Hội - Kế Thành - Nhơn Mỹ: Đề nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo thực hiện hoàn thành công tác GPMB, sớm bàn giao mặt cho nhà thầu thi công, đảm bảo việc giải ngân trong năm 2021.

II. XỬ LÝ VỀ TRÁCH NHIỆM

1. Đối với Ban Quản lý dự án 1

- Kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng chỉ đạo kiểm điểm trách nhiệm đối với 01 cá nhân thuộc Ban Quản lý dự án 1.

- Yêu cầu Giám đốc Ban Quản lý dự án 1 kiểm điểm trách nhiệm đối với 03 cá nhân.

2. Đối với Ban Quản lý dự án 2

- Yêu cầu kiểm điểm rút kinh nghiệm 01 tập thể và 02 cá nhân.

3. Đối với UBND huyện Mỹ Tú

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Mỹ Tú kiểm điểm, chỉ đạo kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với 02 cá nhân thuộc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện.

4. Đối với UBND huyện Kế Sách

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Kế Sách kiểm điểm, chỉ đạo kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với 01 cá nhân thuộc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện.

D. VĂN BẢN CHỈ ĐẠO CỦA CHỦ TỊCH UBND TỈNH SÓC TRĂNG

Ngày 09/12/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành văn bản số 3058/UBND-NC về việc xử lý sau thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật về thực hiện tiến độ giải ngân vốn đầu tư công tại một số dự án, công trình trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Trên đây là Thông báo kết luận thanh tra của Thanh tra tỉnh Sóc Trăng về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về thực hiện tiến độ giải ngân vốn đầu tư công tại một số dự án, công trình trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng./.

Nơi nhận:

- Ban Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Phòng TTGQKNTC3;
- Phòng TT PCTN; GSKT&XLSTT;
- Công TTĐT Ttra tỉnh;
- Lưu: VP, HSơ Ttra.

CHÁNH THANH TRA