

Số: /TB-ĐKT

Sóc Trăng, ngày tháng 9 năm 2023

THÔNG BÁO

Kết luận số 21/KL-ĐKT ngày 25/9/2023 của Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng do ông Trần Ngọc Thanh Phong, Phó Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn về việc Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại UBND huyện Thạnh Trị, tỉnh Sóc Trăng

Trong thời gian ngày 02/8/2023, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 1150/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2023) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND huyện Thạnh Trị.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; Trên cơ sở kết quả làm việc với UBND huyện Thạnh Trị. Báo cáo số 212/BC-UBND ngày 31/7/2023 về tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn huyện Thạnh Trị (Báo cáo kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND huyện Thạnh Trị, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua kiểm tra nhận thấy công tác thi hành pháp luật về XLVPHC của UBND huyện Thạnh Trị luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu qua việc đảm bảo nhiệm vụ ban hành, triển khai thực hiện các văn bản có liên quan nhằm quản lý có hiệu quả việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn huyện.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Lãnh đạo UBND huyện đã chỉ đạo, điều hành, kịp thời xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch¹ quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn huyện hàng năm.

UBND huyện luôn quan tâm công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức và nhân dân trên địa bàn huyện.

¹ Kế hoạch số 17/KH-UBND ngày 17 tháng 02 năm 2023 của UBND huyện Thạnh Trị về thực hiện công tác quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Thạnh Trị năm 2023.

UBND huyện đã thực hiện chế độ thống kê, báo cáo đúng thời gian theo quy định.

Ngoài ra, UBND huyện có ban hành Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn huyện. Qua đó, kịp thời phát hiện những hạn chế, chấn chỉnh công tác XLVPHC trên địa bàn huyện.

2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

2.1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

- Qua công tác quản lý nhà nước ở địa phương:
- + Chủ tịch UBND huyện ban hành 33 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; trong đó: đã thi hành 19 quyết định với tổng số tiền 166.000.000 đồng, chưa thi hành 14 quyết định, tạm đình chỉ 01 quyết định.
- + Chủ tịch UBND cấp xã đã ban hành 30 quyết định xử phạt, đến nay đã thi hành xong 27 quyết định, số tiền phạt thu được là 51.368.000 đồng, chưa thi hành 03 quyết định với số tiền 12.000.000 đồng.

- Không phát sinh trường hợp phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

- Mức độ, tính chất phổ biến của hành vi vi phạm: Các hành vi vi phạm phổ biến thuộc các lĩnh vực: đất đai, xây dựng, giao thông đường bộ, trật tự an toàn xã hội, quốc phòng,...

2.2. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

- Trên địa bàn huyện có 02 đối tượng bị lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính.
- Tổng số đối tượng áp dụng các biện pháp xử lý hành chính là 02 đối tượng. Trong đó, 01 đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào trường giáo dưỡng; 01 đối tượng áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

Kiểm tra ngẫu nhiên 09 hồ sơ gồm:

- Năm 2022: Quyết định số 170/QĐ-XPHC ngày 13/01/2022; Quyết định số 1856/QĐ-XPHC ngày 29/4/2022; Quyết định số 1302/QĐ-XPHC ngày 13/10/2022; Quyết định số 3425/QĐ-XPHC ngày 25/11/2022; Quyết định số 3621/QĐ-XPHC ngày 26/12/2022.

- Năm 2023: Quyết định số 3517/QĐ-XPHC ngày 09/12/2022; Quyết định số 193/QĐ-XPHC ngày 02/02/2023; Quyết định số 29/QĐ-XPHC ngày 04/01/2023; Quyết định số 1115/QĐ-XPHC ngày 24/4/2023).

Qua kiểm tra một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, các đơn vị cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng

dẫn có liên quan; các hồ sơ cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục và thẩm quyền xử phạt; hồ sơ lưu trữ gọn gàng. Tuy nhiên, vẫn còn một số hạn chế như:

- Hồ sơ Quyết định số 193/QĐ-XPHC ngày 02/02/2023:
 - + Quyết định 01/QĐ-CAH ngày 02/02/2023 về việc lập hồ sơ xử lý: chưa ký tên, đóng dấu của lãnh đạo đơn vị (mặt sau có chữ ký của cán bộ đăng ký hồ sơ Nguyễn Văn Thảo).
 - + Chưa thực hiện đánh bút lục hồ sơ.
 - + Chưa thống kê tài liệu có trong hồ sơ theo mẫu 03 Thông tư số 60/2020/TT-BCA ngày 16/6/2020.
 - + Biên bản ghi lời khai lúc 18 giờ 25 phút ngày 18/01/2023 chưa thực hiện việc ký tên từng trang.
 - + Biên bản ghi lời khai lúc 20 giờ 15 phút ngày 18/01/2023 chưa thực hiện việc ký trên từng trang.
 - + Quyết định 01/QĐ-CAH ngày 10/02/2023 về việc kết thúc hồ sơ xử phạt: chưa ký tên đóng dấu của lãnh đạo đơn vị (mặt sau có chữ ký của cán bộ đăng ký hồ sơ Nguyễn Văn Thảo).
 - + Biên bản vi phạm hành chính được lập lúc 20 giờ ngày 18/01/2023 thiếu chữ ký tắt từng trang của người lập biên bản. Đồng thời, nội dung số 10 về việc giải trình: do hành vi vi phạm bị phạt hành chính 7,5 triệu đồng nên nội dung giải trình không cần ghi.
 - + Nội dung 11: chưa ghi tên cụ thể đối với việc giao biên bản vi phạm hành chính cho đối tượng vi phạm, cụ thể là: giao cho ông Lưu Bình Yên.
- Hồ sơ Quyết định số 1856/QĐ-XPHC ngày 29/4/2022:
 - + Trong Biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC ngày 22/4/2022 chưa ghi nhận việc giải trình đến người có thẩm quyền. Đồng thời, tại mục 3 (Quy định tại) chưa ghi đầy đủ căn cứ sửa đổi, bổ sung của Nghị định số 100/2019/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 123/2021/NĐ-CP).
 - + Đến thời điểm kiểm tra, Quyết định xử phạt chưa được thi hành nhưng không có phương án cưỡng chế.
- Hồ sơ Quyết định số 3517/QĐ-XPHC ngày 09/12/2022:
 - + Chuyển hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính không đảm bảo thời hạn 24 giờ theo quy định của Luật XLVPHC.
 - + Không áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả mà không nêu lý do.
- Hồ sơ Quyết định số 29/QĐ-XPHC ngày 04/01/2023:
 - + Việc thực hiện quyền giải trình chưa thực hiện đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Luật XLVPHC do mức phạt thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND huyện nhưng yêu cầu người vi phạm giải trình đến Công an huyện.
 - + Chưa ghi căn cứ áp dụng hình thức xử phạt bổ sung.

- Hồ sơ Quyết định số 1115/QĐ-XPHC ngày 24/4/2023: hồ sơ cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục. Tuy nhiên, đối với việc giải trình của đối tượng vi phạm chưa phù hợp do mức phạt thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND huyện nhưng yêu cầu người vi phạm giải trình đến Công an huyện.

3. Đánh giá tính hợp lý của các quy định pháp luật về XLVPHC

Thời gian qua, công tác XLVPHC trên địa bàn huyện cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đúng quy định của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, việc thực hiện pháp luật XLVPHC vẫn còn những khó khăn được UBND huyện kiến nghị, đề xuất tại Báo cáo kiểm tra.

Tại buổi làm việc, những khó khăn, vướng mắc do huyện đặt ra được các thành viên Đoàn kiểm tra trao đổi, hướng dẫn theo đúng quy định pháp luật XLVPHC và các văn bản có liên quan, nhận được sự đồng tình, thống nhất của các đại biểu tham dự.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế cần khắc phục như:

- Về thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính: Trên địa bàn huyện còn 17 quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa được thi hành.

2. Nguyên nhân

Do công chức tham mưu về lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính là kiêm nhiệm, bố trí thời gian chưa hợp lý, cũng như chưa nghiên cứu chuyên sâu; từ đó tham mưu cho lãnh đạo đơn vị, địa phương đôi lúc chưa kịp thời; công tác theo dõi, kiểm tra xử phạt vi phạm hành chính của lãnh đạo UBND huyện, đơn vị chuyên môn tham mưu xử phạt đôi lúc chưa kịp thời, chặt chẽ, dẫn đến thiếu sót nêu trên.

Ngoài ra, thực tế tại địa phương các đối tượng vi phạm thường có hoàn cảnh khó khăn, qua xác minh thì không có điều kiện để thi hành quyết định xử phạt; bên cạnh đó, một số đối tượng vi phạm không hợp tác, cố tình trốn tránh, trì hoãn việc chấp hành quyết định xử phạt... dẫn đến nhiều quyết định xử phạt chưa được thi hành.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

Qua kết quả kiểm tra, để đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Đoàn kiểm tra kiến nghị:

1. Đối với HĐND huyện:

Quan tâm thực hiện tốt chức năng giám sát hoạt động của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 19 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

2. Đối với Chủ tịch UBND huyện:

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức, viên chức và người dân trên địa bàn huyện bằng nhiều hình thức thích hợp nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật nói chung và pháp luật về XLVPHC nói riêng, nhất là các đối tượng còn hạn chế về pháp luật và thanh thiếu niên. Đặc biệt, quan tâm triển khai Luật XLVPHC năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị định số 118/2021/NĐ-CP; Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về XLVPHC... và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Chỉ đạo các Phòng, ban chuyên môn, Chủ tịch UBND cấp xã và các cơ quan Trung ương đóng tại địa phương có chức năng xử phạt vi phạm hành chính tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra để phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi VPHC theo quy định pháp luật, đảm bảo công bằng xã hội, giữ vững trật tự, an toàn tại địa phương. Đặc biệt, tiếp tục quan tâm kiểm tra thường xuyên các lĩnh vực của đời sống xã hội thuộc thẩm quyền địa phương quản lý như: Môi trường, đất đai, xây dựng, khai thác khoáng sản, văn hóa, đầu tư.... để đảm bảo quản lý toàn diện các lĩnh vực quản lý nhà nước, tránh trường hợp buông lỏng quản lý để xảy ra nhiều sai phạm khó khắc phục, cần ngăn chặn ngay từ đầu, giảm thiểu được thiệt hại cho nhà nước và các tổ chức, cá nhân.

- Chỉ đạo các Phòng, ban chuyên môn và Chủ tịch UBND cấp xã có giải pháp, biện pháp để xử lý các quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa được thi hành trên địa bàn huyện. Kịp thời ban hành văn bản đôn đốc, nhắc nhở đối tượng vi phạm thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với những trường hợp chậm thi hành; hướng dẫn đối tượng vi phạm làm các thủ tục hoãn thi hành, miễn giảm thi hành quyết định, nộp tiền phạt nhiều lần đối với những đối tượng không có điều kiện thi hành thuộc trường hợp quy định tại các Điều 76, 77, 79 Luật XLVPHC hoặc ban hành Quyết định cưỡng chế thi hành theo quy định của pháp luật để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác thi hành pháp luật về XLVPHC. Nhằm đảm bảo không vi phạm những hành vi bị nghiêm cấm theo quy định tại Điều 12 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Chỉ đạo UBND cấp xã thường xuyên rà soát các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót (nếu có). Đồng thời, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm nếu để xảy ra vi phạm trình tự, thủ tục, thẩm quyền trong xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị cập nhật các Quyết định xử lý VPHC trên địa bàn huyện vào Cơ sở dữ liệu về xử lý VPHC tại địa phương để kịp thời phục vụ tra cứu tái phạm và các tội liên quan đến Bộ luật Hình sự, tránh bỏ lọt tội phạm.

- Quan tâm bố trí kinh phí cho Phòng Tư pháp, UBND cấp xã để thực hiện công tác quản lý nhà nước về XLVPHC trên địa bàn huyện theo quy định pháp luật. Nhất là bố trí kinh phí cho cấp xã để chi hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn huyện theo Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra Công tác thi hành pháp luật về XLVPHC gửi tới UBND huyện Thạnh Trị để biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND huyện Thạnh Trị (để thực hiện);
- HĐND huyện Thạnh Trị (để biết);
- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Thành viên Đoàn kiểm tra;
- Website Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐKT.

TRƯỞNG ĐOÀN

PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP
Trần Ngọc Thanh Phong