

Số: /TB-ĐKT

Sóc Trăng, ngày tháng 9 năm 2023

## THÔNG BÁO

**Kết luận số 17/KL-ĐKT ngày 25/9/2023 của Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng do ông Trần Ngọc Thanh Phong, Phó Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn về việc Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại UBND xã Vĩnh Quới, thị xã Ngã Năm, tỉnh Sóc Trăng**

Trong thời gian ngày 08/8/2023, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 1150/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2023) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND xã Vĩnh Quới, thị xã Ngã Năm.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; Trên cơ sở kết quả làm việc với UBND xã Vĩnh Quới, thị xã Ngã Năm. Báo cáo số 112/BC-UBND ngày 21/7/2023 về tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn xã Vĩnh Quới (Báo cáo kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND xã Vĩnh Quới, thị xã Ngã Năm, cụ thể như sau:

### I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua kiểm tra nhận thấy công tác thi hành pháp luật về XLVPHC của UBND xã Vĩnh Quới luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu qua việc đảm bảo nhiệm vụ ban hành, triển khai thực hiện các văn bản có liên quan nhằm quản lý có hiệu quả việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn xã.

### II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

#### 1. Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Lãnh đạo UBND xã đã ban hành Kế hoạch số 16/KH-UBND ngày 14/02/2023 về thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính năm 2023. Qua đó, chỉ đạo, điều hành, triển khai quán triệt các quy định của pháp luật, văn bản chỉ đạo điều hành, hướng dẫn của các ngành, các cấp cho cán bộ, công chức chuyên môn phụ trách từng

lĩnh vực nhận thức đầy đủ và tổ chức thực hiện thống nhất, chặt chẽ, đồng bộ quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn xã.

Lãnh đạo UBND xã cử công chức tham dự đầy đủ các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ do Sở Tư pháp tổ chức. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về XLVPHC được địa phương quan tâm thực hiện tốt.

UBND xã đã thực hiện chế độ thống kê, báo cáo đúng thời gian theo quy định.

## **2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính**

### *2.1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính*

Chủ tịch xã Vĩnh Quới đã ban hành 40 Quyết định, số tiền: 67.275.000 đồng. Trong đó: đã thi hành 30 Quyết định, với tổng số tiền 40.250.000 đồng, còn lại 10 Quyết định chưa thi hành, với số tiền: 27.025.000 đồng.

### *2.2. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính*

UBND xã ra Quyết định áp dụng biện pháp quản lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn 02 trường hợp đối tượng nghiện ma túy. Qua thời gian quản lý, UBND xã đã lập hồ sơ đề nghị đưa đối tượng vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và đã thực hiện xong.

### *2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính*

\* Đối với hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính: Kiểm tra 02 hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính gồm:

- Hồ sơ đối tượng Lê Hiền Thực, ấp Vĩnh Phong, xã Vĩnh Quới, Thị xã Ngã Năm: thực hiện tốt.

- Hồ sơ đối tượng Bùi Văn Chàng, ấp Vĩnh Kiên, Xã Vĩnh Quới, Thị xã Ngã Năm: Quyết định lập hồ sơ (bút lục số 02) không có số ký hiệu, ngày tháng năm lập hồ sơ; Báo cáo kết quả kiểm tra (bút lục số 18) không ghi ngày tháng năm; Quyết định phân công người trực tiếp giúp đỡ: không có số ký hiệu, ngày tháng của Quyết định.

\* Đối với hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính: Kiểm tra ngẫu nhiên 05 hồ sơ gồm:

- Năm 2022: Quyết định số 185/QĐ-XPHC ngày 29/8/2022;

- Năm 2023: Quyết định số 53/QĐ-XPHC ngày 13/3/2023; Quyết định số 103/QĐ-XPHC ngày 19/5/2023; Quyết định số 143/QĐ-XPHC ngày 04/7/2023; Quyết định số 149/QĐ-XPHC ngày 14/7/2023.

Qua kiểm tra một số hồ sơ, các đơn vị cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn có liên quan; các hồ sơ cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục và thẩm quyền xử phạt; hồ sơ lưu trữ gọn gàng. Tuy nhiên, vẫn còn một số hạn chế như:

- Hồ sơ Quyết định số 103/QĐ-XPHC ngày 09/5/2023:

+ Quyết định lập hồ sơ nghiệp vụ lãnh đạo đơn vị chưa ký.

+ Phiếu đề xuất chế độ mật lãnh đạo chưa phê duyệt

- Hồ sơ Quyết định số 185/QĐ-XPHC ngày 29/8/2023:

+ Mức phạt: quy định tại khoản 1 Điều 28 Nghị định 42/2019/NĐ-CP từ 3 triệu - 5 triệu đồng. Tuy nhiên, Quyết định xử phạt là 3 triệu đồng nhưng không có tình tiết giảm nhẹ.

+ Biên bản vi phạm hành chính lập ngày 30/7/2022, ra Quyết định xử phạt ngày 29/8/2022 nhưng không có biên bản xác minh tình tiết vụ việc là chưa đúng theo quy định.

+ Chuyển hồ sơ đến người có thẩm quyền xử phạt chưa đảm bảo thời hạn 24 giờ quy định tại khoản 5 Điều 58 Luật XLVPHC.

Tại Công văn số 118/UBND ngày 13/9/2023 của UBND xã Vĩnh Quới về việc giải trình nội dung dự thảo Kết luận kiểm tra. Qua đó, đơn vị có giải trình lý do: *“Công an xã Vĩnh Quới xác định đây là trường hợp vi phạm lần đầu, khi bị Công an xã phát hiện đã tự nguyện chấm dứt hành vi vi phạm; tự nguyện khai báo, thành thật hối lỗi và thực hiện chấp hành tốt các yêu cầu của cơ quan Công an trong quá trình lập hồ sơ, hoàn cảnh gia đình người vi phạm khó khăn về kinh tế. Do đó, khi xem xét ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã áp dụng giảm nhẹ là phạt 3 triệu đồng (khung xử phạt từ 3 đến 5 triệu đồng). Tuy nhiên, trong quá trình lập hồ sơ, soạn thảo và đề xuất quyết định xử phạt, cán bộ tham mưu đã không thể hiện rõ nội dung tình tiết giảm nhẹ trong quyết định xử phạt theo quy định, nên đã dẫn đến sai sót như trên và Đoàn kiểm tra đã phát hiện chỉ ra; Bên cạnh đó, hành vi vi phạm đối với trường hợp này cần phải tra cứu tiền án, tiền sự để xác định hành vi vi phạm là hành vi hành chính hay hình sự để xem xét xử lý cho đúng. Vì vậy, Công an xã đã làm yêu cầu tra cứu đến Công an tỉnh Sóc Trăng nhằm xác định người vi phạm có tiền án, tiền sự trước về hành vi này hay không. Khi nhận được kết quả tra cứu tiền án, tiền sự thì mới ban hành quyết định xử phạt, nên quá 24 giờ theo quy định. Hiện nay, đối với Quyết định số 185/QĐ-XPHC ngày 29/8/2023 thì người vi phạm đã chấp hành xong quyết định xử phạt”*. Đoàn kiểm tra ghi nhận nội dung giải trình này. Tuy nhiên, đề nghị đơn vị cần thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, nhất là việc chuyển biên bản vi phạm hành chính cho

người có thẩm quyền xử phạt đảm bảo trong thời hạn 24 giờ kể từ khi lập biên bản vi phạm hành chính. Trường hợp cần thiết thì người có thẩm quyền xử phạt có thể xác minh tình tiết vụ việc, lập biên bản xác minh để thực hiện xử phạt theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

### **3. Đánh giá tính hợp lý của các quy định pháp luật về XLVPHC**

Thời gian qua, công tác XLVPHC trên địa bàn xã cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đúng quy định của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, việc thực hiện pháp luật XLVPHC vẫn còn những khó khăn được UBND xã kiến nghị, đề xuất tại Báo cáo kiểm tra.

Tại buổi làm việc, những khó khăn, vướng mắc do xã đặt ra được các thành viên Đoàn kiểm tra trao đổi, giải đáp theo đúng quy định pháp luật XLVPHC và các văn bản có liên quan, nhận được sự đồng tình, thống nhất của các đại biểu tham dự.

## **III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

### **1. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn xã thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế cần khắc phục như:

- Công tác tuyên truyền chưa có sự phối hợp với các tổ chức khác để tuyên truyền sâu rộng hơn trong nhân dân.

- Việc phát sinh trường hợp bị xử phạt chỉ diễn ra trên một số lĩnh vực về an ninh trật tự, tệ nạn xã hội,... đến thời điểm kiểm tra là chưa phản ánh hết thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã trong nhiều lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của địa phương. Đồng thời, chỉ thực hiện kiểm tra đối với các cơ quan nhà nước, việc kiểm tra các tổ chức, cá nhân trong thực hiện pháp luật trong các lĩnh vực quản lý nhà nước thuộc thẩm quyền quản lý thì chưa thấy nêu trong báo cáo.

- Về thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính: Trên địa bàn xã còn 10 quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa được thi hành.

### **2. Nguyên nhân**

Do công chức tham mưu về lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính là kiêm nhiệm, bố trí thời gian chưa hợp lý, cũng như chưa nghiên cứu chuyên sâu; từ đó tham mưu cho lãnh đạo đơn vị, địa phương đôi lúc chưa kịp thời; công tác theo dõi, kiểm tra xử phạt vi phạm hành chính của lãnh đạo UBND xã, đơn vị chuyên môn tham mưu xử phạt đôi lúc chưa kịp thời, chặt chẽ, dẫn đến thiếu sót nêu trên.

Ngoài ra, công tác tuyên truyền, phổ biến chưa rộng, người dân chưa hiểu biết để chấp hành.

#### **IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA**

Qua kết quả kiểm tra, để đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Đoàn kiểm tra kiến nghị:

##### **1. Đối với HĐND xã:**

Quan tâm thực hiện tốt chức năng giám sát hoạt động của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 19 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

##### **2. Đối với Chủ tịch UBND xã:**

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức và người dân trên địa bàn xã để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật tại địa phương. Nhất là các đối tượng còn hạn chế về pháp luật và thanh thiếu niên trên địa bàn.

- Tăng cường kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và XLVPHC theo quy định, đảm bảo thực hiện đúng các quy định của pháp luật. Đặc biệt, quan tâm thêm đến các lĩnh vực của đời sống xã hội thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương như: Môi trường, xây dựng, đất đai, khoáng sản, văn hóa...

Khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính phải kịp thời tiến hành xử phạt vi phạm hành chính đúng trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền và đầy đủ nội dung, thành phần hồ sơ theo quy định.

- Tổ chức thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa thi hành, kịp thời ban hành Công văn đôn đốc, nhắc nhở đối tượng thực hiện quyết định xử phạt VPHC (đây là tài liệu để chứng minh có đôn đốc, nhắc nhở nhưng đối tượng chưa thực hiện để tránh bị xem xét xử lý kỷ luật theo Nghị định 19/2020/NĐ-CP). Trường hợp đối tượng vi phạm có điều kiện chấp hành Quyết định xử phạt nhưng cố tình trốn tránh, trì hoãn thì cần tổ chức cưỡng chế để đảm bảo tính hiệu lực của quyết định, tính nghiêm minh của pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước công tác thi hành pháp luật về XLVPHC hoặc hướng dẫn đối tượng vi phạm làm các thủ tục hoãn thi hành, miễn, giảm thi hành quyết định đối với đối tượng không có điều kiện thi hành, thuộc trường hợp quy định tại các Điều 76, 77 Luật XLVPHC. Nhằm đảm bảo không vi phạm những hành vi bị nghiêm cấm theo quy định tại Điều 12 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Phân công người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn phải đúng đối tượng quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 29 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ.

- Chỉ đạo cập nhật các Quyết định xử lý VPHC trên địa bàn xã vào Cơ sở dữ liệu về xử lý VPHC tại địa phương để kịp thời phục vụ tra cứu tái phạm và các tội liên quan đến Bộ luật Hình sự, tránh bỏ lọt tội phạm.

- Hằng năm, UBND xã lập dự toán trình cấp có thẩm quyền bố trí kinh phí thực hiện chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định pháp luật và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra Công tác thi hành pháp luật về XLVPHC gửi tới UBND xã Vĩnh Quới để biết, thực hiện./.

***Nơi nhận:***

- UBND thị xã Ngã Năm (để biết);
- UBND xã Vĩnh Quới (để thực hiện);
- HĐND xã Vĩnh Quới (để biết);
- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Thành viên Đoàn kiểm tra;
- Website Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐKT.

**TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP**  
**Trần Ngọc Thanh Phong**