

Số: /TB-ĐKT

Sóc Trăng, ngày tháng 6 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận số 09/KL-ĐKT ngày 14/6/2024 của Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng do ông Hồ Minh Hải, Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn về việc Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Ủy ban nhân dân phường 1, thị xã Vĩnh Châu, tỉnh Sóc Trăng

Trong thời gian ngày 23/5/2024, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 458/QĐ-UBND ngày 19/3/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại Ủy ban nhân dân (UBND) phường 1, thị xã Vĩnh Châu.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư 14/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ Tư pháp Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; trên cơ sở kết quả làm việc với UBND phường 1. Báo cáo số 69/BC-UBND ngày 17/5/2024 của UBND phường 1 về tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn phường 1 (Báo cáo kiểm tra); Báo cáo số 78/BC-UBND ngày 27/5/2024 của UBND phường 1 khắc phục công tác thi hành pháp luật về XLVPHC và các thông tin, tài liệu có liên quan, Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng Thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND phường 1, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua kiểm tra nhận thấy công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND phường 1 luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu qua việc đảm bảo nhiệm vụ ban hành, triển khai thực hiện các văn bản có liên quan nhằm quản lý có hiệu quả việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn phường.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn Phường 1 đảm bảo thực hiện tốt công tác quản lý XLVPHC, thường

xuyên tổng hợp kết quả công tác xử lý vi phạm hành chính báo cáo về cấp trên đúng thời hạn quy định. Bên cạnh đó, công tác phổ biến pháp luật, hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cũng được chú trọng thường xuyên tại các cuộc họp tại ấp và nhân dân trên địa bàn, trạm truyền thanh thị trấn có phát tiếp chuyên các chuyên đề về pháp luật XLVPHC của cấp huyện, cấp tỉnh đến toàn thể nhân dân trên địa bàn.

UBND Phường thường xuyên chủ động tự kiểm tra người có thẩm quyền xử phạt tại UBND xã; việc nhập dữ liệu vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC của tỉnh đảm bảo đầy đủ; thường xuyên đôn đốc, chỉ đạo, nhắc nhở cơ quan Công an và các công chức chuyên môn thực hiện đúng các quy định về công tác XLVPHC, tránh xảy ra tình trạng khiếu nại, tố cáo trong XLVPHC và không để xảy ra hành vi tham nhũng của người có thẩm quyền XLVPHC do mình quản lý, phụ trách.

2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

2.1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

- Qua công tác quản lý nhà nước ở địa phương: Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Chủ tịch UBND phường ban hành 65 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; trong đó: đã thi hành 65 quyết định với tổng số tiền 121.900.000 đồng.

- Không phát sinh trường hợp phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

- Mức độ, tính chất phổ biến của hành vi vi phạm: Trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình; trong lĩnh vực lao động; giao thông đường bộ,...

2.2. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Số đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: 03 đối tượng; Số đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc: 01 đối tượng; Số đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 19 đối tượng.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

Kiểm tra ngẫu nhiên 04 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính năm 2023, gồm: Hồ sơ quyết định số 44/QĐ-XPHC ngày 17/02/2023; Quyết định số 243/QĐ-XPHC ngày 10/5/2023; Quyết định số 232/QĐ-XPHC ngày 28/4/2023; Quyết định số 457/QĐ-XPHC ngày 15/12/2023.

Qua kiểm tra một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn có liên quan; hồ sơ lưu trữ gọn gàng.

3. Đánh giá tính hợp lý của các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Thời gian qua, công tác XLVPHC trên địa bàn phường cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đúng quy định của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, việc thực hiện pháp luật XLVPHC vẫn còn những khó khăn được UBND phường kiến nghị, đề xuất tại Báo cáo kiểm tra.

Tại buổi làm việc, những khó khăn, vướng mắc do phường đặt ra được các thành viên Đoàn kiểm tra trao đổi, hướng dẫn theo đúng quy định pháp luật XLVPHC và các văn bản có liên quan, nhận được sự đồng tình, thống nhất của các đại biểu tham dự.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn phường thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế như:

1.1. Về điều kiện đảm bảo thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Chưa bố trí nguồn kinh phí phí riêng phục vụ công tác quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính tại địa phương theo Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng. Nhất là kinh phí tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC.

- Chưa lập dự toán gửi cơ quan có thẩm quyền bố trí kinh phí hỗ trợ người được phân công giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

- Tổ chức bộ máy, nhân sự chưa được bố trí đầy đủ theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Công chức kiêm nhiệm nhiều công việc, không có thời gian nghiên cứu sâu về công tác xử lý vi phạm hành chính.

- Chưa có kinh phí để trang bị các thiết bị phục vụ cho công tác xử lý vi phạm hành chính.

1.2. Công tác kiểm tra thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: UBND phường chưa xây dựng Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC theo Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

1.3. Công tác cập nhật dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính vào Cơ sở dữ liệu tại địa phương:

Công tác cập nhật dữ liệu về XLVPHC vào Cơ sở dữ liệu về xử XLVPHC tại địa phương chưa đầy đủ, kịp thời theo Quyết định số 352/QĐ-UBND ngày 2/02/2023 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý, khai thác và sử dụng thông tin trong Cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (cập nhật trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi ban hành Quyết định).

1.4. Công tác xử lý vi phạm hành chính

Qua kiểm tra thực tế hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính còn thiếu sót, hạn chế, cụ thể:

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Cường (Quyết định xử phạt số 232/QĐ-XPHC):

+ Biên bản xác định lĩnh vực chưa đúng lĩnh vực vi phạm theo Điều 24 Luật XLVPHC (Biên bản ghi lĩnh vực theo tên của Nghị định xử phạt).

+ Nội dung hành vi vi phạm xác định chưa đầy đủ theo quy định tại điểm d khoản 4 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP (Không ghi ngày, giờ, tháng năm, địa điểm xảy ra vi phạm). Việc ghi thiếu nội dung không thể làm căn cứ để ban hành Quyết định xử phạt theo khoản 8 Điều 58 Luật XLVPHC.

+ Quyết định ban hành không đúng mẫu kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP (sử dụng mẫu theo Nghị định số 81/2013/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP).

+ Thẩm quyền ban hành Quyết định: **Không đúng thẩm quyền** theo quy định đối với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt tại điểm a khoản 2, Điều 15, điểm b khoản 1 Điều 68 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP và khoản 2 Điều 52 Luật XLVPHC. Xử phạt 4.000.000 đồng (Mức xử phạt đối với hành vi từ 3 – 5 triệu đồng).

Đối với lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội theo Nghị định số 144/2021/NĐ-CP thì Chủ tịch UBND cấp xã được phạt tối đa là **4.000.000** đồng. Trong khi đó hành vi vi phạm có mức xử phạt tối đa là **5.000.000** đồng (**Không đúng thẩm quyền**).

+ Quyết định xử phạt không áp dụng hình thức xử phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại điểm a khoản 3 và điểm c khoản 4 Điều 15 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP (Tịch thu tang vật và buộc khôi phục lại tình

trạng ban đầu). Vi phạm vào những hành vi bị nghiêm cấm tại khoản 6 Điều 12 Luật XLVPHC.

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với Nguyễn Anh Thi (Quyết định xử phạt số 243/QĐ-XPHC):

+ Biên bản xác định lĩnh vực chưa đúng lĩnh vực vi phạm theo Điều 24 Luật Xử lý VPHC (Biên bản ghi lĩnh vực theo tên của Nghị định xử phạt).

+ Quyết định ban hành không đúng mẫu kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP (sử dụng mẫu theo Nghị định số 81/2013/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP).

+ Thẩm quyền ban hành Quyết định: **Không đúng thẩm quyền** theo quy định đối với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt tại điểm b khoản 4, Điều 7, điểm b khoản 1 Điều 68 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP và khoản 2 Điều 52 Luật XLVPHC. Xử phạt 4.000.000 đồng (Mức xử phạt đối với hành vi từ 3 – 5 triệu đồng).

Đối với lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội theo Nghị định số 144/2021/NĐ-CP thì Chủ tịch UBND cấp xã được phạt tối đa là **4.000.000** đồng. Trong khi đó hành vi vi phạm có mức xử phạt tối đa là **5.000.000** đồng (**Không đúng thẩm quyền**).

+ Quyết định xử phạt không áp dụng hình thức xử phạt bổ sung theo quy định tại điểm a khoản 13 Điều 7 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP (Tịch thu tang vật vi phạm hành chính). Vi phạm vào những hành vi bị nghiêm cấm tại khoản 6 Điều 12 Luật XLVPHC.

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với Nguyễn Thị Xuân (Quyết định xử phạt số 44/QĐ-XPHC)

+ Biên bản xác lập nhiều trang nhưng không ký vào từng trang biên bản theo quy định tại điểm a, khoản 5 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP.

+ Quyết định xử phạt ban hành không đúng mẫu kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP (sử dụng mẫu theo Nghị định số 81/2013/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP).

+ Thẩm quyền ban hành Quyết định: **Không đúng thẩm quyền** theo quy định đối với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt tại điểm b khoản 3, Điều 28, điểm b khoản 1 Điều 68 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP và khoản 2, điểm b khoản 4 Điều 52 Luật XLVPHC. Lý do: Hành vi vi phạm có áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp theo quy định tại khoản 7 Điều 28 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP. Biện pháp này không thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã.

+ Quyết định không áp dụng hình thức xử phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại điểm a khoản 6, khoản 7 Điều 28 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP (Tịch thu tang vật vi phạm hành chính, buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp). Vi phạm vào những hành vi bị nghiêm cấm tại khoản 6 Điều 12 Luật XLVPHC.

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với Hàng Sa Pa Thông (Quyết định xử phạt số 457/QĐ-XPHC):

+ Biên bản xác lập nhiều trang nhưng chỉ có 1 người ký vào từng trang biên bản là không đúng quy định tại điểm a, khoản 5 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP.

+ Quyết định ban hành không đúng mẫu kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP (sử dụng mẫu theo Nghị định số 81/2013/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP).

+ Thẩm quyền ban hành Quyết định: **Không đúng thẩm quyền** theo quy định đối với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt tại điểm b khoản 4, Điều 7, điểm b khoản 1 Điều 68 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP và khoản 2, điểm b khoản 4 Điều 52 Luật XLVPHC.

Đối với lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội theo Nghị định số 144/2021/NĐ-CP thì Chủ tịch UBND cấp xã được phạt tối đa là **4.000.000** đồng. Trong khi đó hành vi vi phạm có mức xử phạt tối đa là **5.000.000** đồng (**Không đúng thẩm quyền**).

2. Nguyên nhân

- Cán bộ, Công chức được giao nhiệm vụ XLVPHC kiêm nhiệm nhiều công việc nên việc nghiên cứu các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính còn lúng túng trong việc vận dụng các quy định của pháp luật. Công tác tuyên truyền chưa có sự phối hợp với các tổ chức khác để tuyên truyền sâu rộng hơn trong nhân dân.

- Phường 1 nằm ngay trung tâm chính trị, kinh tế, xã hội của thị xã Vĩnh Châu nên thực tế các đối tượng có hành vi vi phạm hành chính xảy ra rất nhiều, người dân chưa hiểu, chưa cung cấp thông tin kịp thời để cơ quan có thẩm quyền nắm và xử lý. Do đó công tác thi hành Luật XLVPHC còn hạn chế.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

Qua kết quả kiểm tra, để đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật, điều kiện để thi hành pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Đoàn kiểm tra kiến nghị:

1. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Vĩnh Châu

- Tổ chức tuyển dụng, bố trí đủ biên chế công chức cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Quan tâm bố trí kinh phí quản lý nhà nước về thi hành pháp luật XLVPHC; kinh phí hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại địa phương.

2. Đối với Hội đồng nhân dân phường 1

Quan tâm thực hiện tốt chức năng giám sát hoạt động của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 19 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

3. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 1

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức và người dân trên địa bàn phường để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật tại địa phương. Nhất là các đối tượng còn hạn chế về pháp luật và thanh thiếu niên trên địa bàn.

- Hằng năm xây dựng Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC theo Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ để kiểm tra người có thẩm quyền xử phạt trong công tác XLVPHC tại địa phương.

- Tăng cường kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và XLVPHC theo quy định, đảm bảo thực hiện đúng các quy định của pháp luật. Đặc biệt, quan tâm thêm đến các lĩnh vực của đời sống xã hội thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương như: Môi trường, xây dựng, đất đai, khoáng sản, văn hóa, thủy lợi...

Khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính phải kịp thời xử lý hoặc chuyển cấp có thẩm quyền xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực, địa bàn quản lý, đảm bảo đúng thủ tục, thẩm quyền và đầy đủ nội dung, thành phần hồ sơ theo quy định.

- Thường xuyên chỉ đạo rà soát các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót (nếu có).

- Phân công người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn phải đúng đối tượng quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 29 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ.

- Chỉ đạo thường xuyên cập nhật đầy đủ, đúng thời gian quy định đối với các Quyết định XLVPHC trên địa bàn phường vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC tại địa phương để kịp thời phục vụ tra cứu tái phạm và các tội liên quan đến Bộ luật Hình sự, tránh bỏ lọt tội phạm.

- Hằng năm, UBND phường lập dự toán trình cấp có thẩm quyền để bố trí kinh phí quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính; kinh phí hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 18/2023/TT-BTC ngày 21/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; Nghị quyết số 15/2017/NQ-NĐND ngày 17/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng và các quy định khác có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về XLVPHC tại địa phương.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra Công tác thi hành pháp luật về XLVPHC gửi tới UBND phường 1, thị xã Vĩnh Châu để biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND thị xã Vĩnh Châu (để biết);
- UBND phường 1 (để thực hiện);
- HĐND phường 1;
- Phòng Tư pháp Vĩnh Châu;
- Các thành viên Đoàn kiểm tra (để biết);
- Website Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐKT.

TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA

GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP

Hồ Minh Hải