

Số: /TB-ĐKT

Sóc Trăng, ngày tháng 6 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận số 08/KL-ĐKT ngày 14/6/2024 của Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng do ông Hồ Minh Hải, Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn về việc Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Ủy ban nhân dân xã Vĩnh Hải, thị xã Vĩnh Châu, tỉnh Sóc Trăng

Trong thời gian ngày 23/5/2024, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 458/QĐ-UBND ngày 19/3/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại Ủy ban nhân dân (UBND) xã Vĩnh Hải.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư 14/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ Tư pháp Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; trên cơ sở kết quả làm việc với UBND xã Vĩnh Hải. Dự thảo báo cáo gửi cho Đoàn kiểm tra tại buổi kiểm tra; Báo cáo số 37/BC-UBND ngày 28/5/2024 của UBND xã Vĩnh Hải về tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn xã Vĩnh Hải (Báo cáo kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng Thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND xã Vĩnh Hải, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua kiểm tra nhận thấy công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND xã Vĩnh Hải luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu qua việc đảm bảo nhiệm vụ ban hành, triển khai thực hiện các văn bản có liên quan nhằm quản lý có hiệu quả việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn xã.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn xã Vĩnh Hải đảm bảo thực hiện tốt công tác quản lý XLVPHC, thường xuyên tổng hợp kết quả công tác XLVPHC báo cáo về cấp trên đúng thời hạn quy định. Bên cạnh đó, công tác phổ biến pháp luật, hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cũng được chú trọng thường xuyên tại các cuộc họp tại ấp và nhân dân trên địa bàn, trạm truyền thanh thị trấn có phát tiếp chuyển các chuyên đề về pháp luật XLVPHC của cấp huyện, cấp tỉnh đến toàn thể nhân dân trên địa bàn.

UBND xã thường xuyên chủ động tự kiểm tra người có thẩm quyền xử phạt tại UBND xã; việc nhập dữ liệu vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC của tỉnh đảm bảo đầy đủ; thường xuyên đôn đốc, chỉ đạo, nhắc nhở cơ quan Công an và các công chức chuyên môn thực hiện đúng các quy định về công tác XLVPHC, tránh xảy ra tình trạng khiếu nại, tố cáo trong XLVPHC và không để xảy ra hành vi tham nhũng của người có thẩm quyền XLVPHC do mình quản lý, phụ trách.

2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

2.1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

- Qua công tác quản lý nhà nước ở địa phương: Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Chủ tịch UBND xã ban hành 03 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; trong đó: đã thi hành 03 quyết định với tổng số tiền 1.150.000 đồng.

- Không phát sinh trường hợp phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

2.2. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Số đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: 02 đối tượng.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

- Đối với hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính: Kiểm tra hồ sơ việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính (giáo dục tại xã phường thị trấn) Sơn Rét Sa Mây, Lý Khuôi cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục xử phạt theo quy định.

- Đối với hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính: Kiểm tra 03 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, gồm: Quyết định số 03/QĐ-XPHC ngày 05/01/2023; Quyết định số 25/QĐ-XPHC ngày 20/04/2023; Quyết định số 56/QĐ-XPHC ngày 17/11/2023.

Nhìn chung, hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính được kiểm tra tại đơn vị cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản

hướng dẫn có liên quan; các hồ sơ cơ bản đảm bảo thủ tục và thẩm quyền xử phạt; hồ sơ lưu trữ gọn gàng.

3. Đánh giá tính hợp lý của các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Thời gian qua, công tác XLVPHC trên địa bàn xã cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đúng quy định của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, việc thực hiện pháp luật XLVPHC vẫn còn những khó khăn được UBND xã kiến nghị, đề xuất tại Báo cáo kiểm tra.

Tại buổi làm việc, những khó khăn, vướng mắc do xã đặt ra được các thành viên Đoàn kiểm tra trao đổi, hướng dẫn theo đúng quy định pháp luật XLVPHC và các văn bản có liên quan, nhận được sự đồng tình, thống nhất của các đại biểu tham dự.

Ngoài ra, trong Báo cáo đơn vị cũng nêu khó khăn, vướng mắc liên quan cụ thể tại Điều 70 Luật XLVPHC quy định: *“Trong thời hạn 2 ngày làm việc, kể từ ngày ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính, có lập biên bản, người có thẩm quyền đã ra quyết định xử phạt gửi cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt, cơ quan thu tiền và cơ quan liên quan khác (nếu có) để thi hành”* Việc quy định thời gian 02 ngày là quá ngắn, khó đảm bảo thời hạn thực hiện trên thực tế

Đoàn kiểm tra ghi nhận kiến nghị của đơn vị để đề xuất với cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung Điều 70 Luật XLVPHC cho phù hợp.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn xã thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế như:

1.1. Về điều kiện đảm bảo thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Chưa bố trí nguồn kinh phí phí riêng phục vụ công tác quản lý nhà nước về XLVPHC tại địa phương theo Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng. Nhất là kinh phí tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC.

- Chưa lập dự toán gửi cơ quan có thẩm quyền bố trí kinh phí hỗ trợ người được phân công giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

- Tổ chức bộ máy, nhân sự chưa được bố trí đầy đủ theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Công chức kiêm nhiệm nhiều công việc, không có thời gian nghiên cứu sâu về công tác xử lý vi phạm hành chính. Công an xã còn thiếu quân số để thành lập tổ chuyên trách về XLVPHC.

- Chưa có kinh phí để trang bị các thiết bị phục vụ cho công tác XLVPHC.

1.2. Công tác xử lý vi phạm hành chính

Công tác xử phạt vi phạm hành chính tại địa phương mới tập trung vào 01 (một) lĩnh vực (giao thông đường bộ), chưa bao quát hết các lĩnh vực quản lý nhà nước tại địa phương. Qua kiểm tra thực tế hồ sơ XLVPHC vẫn còn thiếu sót, hạn chế, cụ thể:

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính:

+ Hồ sơ Quyết định số 03/QĐ-XPHC, biên bản vi phạm hành chính lập ngày 04/01/2023 tại trụ sở Công an xã Vĩnh Hải nhưng không nêu lý do theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật XLVPHC, biên bản giao cho người vi phạm thiếu thông tin thời gian nhận.

+ Hồ sơ Quyết định xử phạt số 56/QĐ-XPHC, quyết định xử phạt số 25/QĐ-XPHC ngày 20/4/2023 (không có chữ ký của người vi phạm về việc nhận biên bản vi phạm hành chính); không có chữ ký, tài liệu thể hiện người vi phạm đã nhận quyết định xử phạt.

Ngoài ra, quyết định số 25/QĐ-XPHC ngày **20/4/2023** do Phó Chủ tịch Nguyễn Thanh Toàn ký nhưng Quyết định giao quyền số 34/QĐ-GQXP ngày **21/4/2023** thì thời hạn giao quyền từ ngày **21/4/2023** đến hết ngày 31/12/2023. Như vậy, quyết định giao quyền xử phạt sau ngày ban hành quyết định xử phạt, dẫn đến người ký quyết định xử phạt không có thẩm quyền ban hành quyết định, **vi phạm quy định tại khoản 5 Điều 12 Luật XLVPHC**. Đồng thời, tại Điều 2 có nêu quyết định có hiệu lực thi hành kể từ ngày **19/4/2023** là không hợp lý. Hành vi vi phạm tại điểm a khoản 4 Nghị định số 100/2019/NĐ-CP không có áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả nhưng trong quyết định xử phạt có nêu biện pháp khắc phục hậu quả là chưa phù hợp quy định (lưu ý khi áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả cần nêu quy định cụ thể kèm theo).

- Hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính: Hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính Sơn Rét Sa Mây, biên bản VPHC ghi hành vi vi phạm chưa đúng khoản 1 Điều 23 Luật XLVPHC; sử dụng không đúng biểu mẫu.

2. Nguyên nhân

- Chưa thành lập được bộ phận chuyên môn phụ trách XLVPHC, cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ này chỉ là kiêm nhiệm từ đó ảnh hưởng phần nào đến công tác XLVPHC.

- Đa số người dân trên địa bàn là người dân tộc, ít hiểu biết về pháp luật, từ đó vi phạm pháp luật còn xảy ra nhiều, một số ít người không chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính do hoàn cảnh kinh tế còn khó khăn.

- UBND thị xã chưa bố trí đủ biên chế để thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thực hiện về XLVPHC nhiều, nội dung phức tạp; trong khi đó, công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về XLVPHC kiêm nhiệm nhiều việc nên ảnh hưởng đến chất lượng và tiến độ công việc. Một số cán bộ, công chức còn thiếu kinh nghiệm, chưa thực sự chú tâm nghiên cứu các văn bản liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính nên đôi lúc còn lúng túng trong xử phạt vi phạm hành chính cũng như việc sử dụng các mẫu biểu biên bản và quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Do nguồn kinh phí của địa phương còn hạn hẹp nên bố trí, phục vụ cho công tác này còn hạn chế.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

Qua kết quả kiểm tra, để đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật, điều kiện để thi hành pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Đoàn kiểm tra kiến nghị:

1. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Vĩnh Châu

- Tổ chức tuyển dụng, bố trí đủ biên chế công chức cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Quan tâm bố trí kinh phí quản lý nhà nước về thi hành pháp luật XLVPHC; kinh phí hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về XLVPHC tại địa phương.

2. Đối với Hội đồng nhân dân xã Vĩnh Hải

Quan tâm thực hiện tốt chức năng giám sát hoạt động của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 19 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

3. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Vĩnh Hải

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức và người dân trên địa bàn xã để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật tại địa phương. Nhất là các đối tượng còn hạn chế về pháp luật và thanh thiếu niên trên địa bàn.

- Hằng năm xây dựng Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC theo Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ để kiểm tra người có thẩm quyền xử phạt trong công tác XLVPHC tại địa phương.

- Tăng cường kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và XLVPHC theo quy định, đảm bảo thực hiện đúng các quy định của pháp luật. Đặc biệt, quan tâm thêm đến các lĩnh vực của đời sống xã hội thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương như: Môi trường, xây dựng, đất đai, khoáng sản, văn hóa, thủy lợi...

Khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính phải kịp thời xử lý hoặc chuyển cấp có thẩm quyền xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực, địa bàn quản lý, đảm bảo đúng thủ tục, thẩm quyền và đầy đủ nội dung, thành phần hồ sơ theo quy định.

- Thường xuyên chỉ đạo rà soát các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót (nếu có).

- Phân công người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn phải đúng đối tượng quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 29 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ.

- Chỉ đạo thường xuyên cập nhật đầy đủ, đúng thời gian quy định đối với các Quyết định XLVPHC trên địa bàn xã vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC tại địa phương để kịp thời phục vụ tra cứu tái phạm và các tội liên quan đến Bộ luật Hình sự, tránh bỏ lọt tội phạm.

- Hằng năm, UBND xã lập dự toán trình cấp có thẩm quyền để bố trí kinh phí quản lý nhà nước về thi hành pháp luật XLVPHC; kinh phí hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 18/2023/TT-BTC ngày 21/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; Nghị quyết số 15/2017/NQ-NĐND ngày 17/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày

29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng và các quy định khác có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về XLVPHC tại địa phương.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra Công tác thi hành pháp luật về XLVPHC gửi tới UBND xã Vĩnh Hải, thị xã Vĩnh Châu để biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND thị xã Vĩnh Châu (để biết);
- UBND xã Vĩnh Hải (để thực hiện);
- HĐND xã Vĩnh Hải;
- Phòng Tư pháp Vĩnh Châu;
- Các thành viên Đoàn kiểm tra (để biết);
- Website Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐKT.

TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA

GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP

Hồ Minh Hải