

Số: /TB-ĐKT

Sóc Trăng, ngày tháng 6 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận số 05/KL-ĐKT ngày 14/6/2024 của Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng do ông Hồ Minh Hải, Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn về việc Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Ủy ban nhân dân xã Tài Văn, huyện Trần Đề, tỉnh Sóc Trăng

Trong thời gian ngày 27/5/2024, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 458/QĐ-UBND ngày 19/3/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại Ủy ban nhân dân (UBND) xã Tài Văn.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư 14/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ Tư pháp Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; trên cơ sở kết quả làm việc với UBND xã Tài Văn. Báo cáo số 19/BC-UBND ngày 27/5/2024 về tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn xã Tài Văn (Báo cáo kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng Thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND xã Tài Văn, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua kiểm tra nhận thấy công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND xã Tài Văn luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu qua việc đảm bảo nhiệm vụ ban hành, triển khai thực hiện các văn bản có liên quan nhằm quản lý có hiệu quả việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn xã.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn xã Tài Văn đảm bảo thực hiện tốt công tác quản lý XLVPHC, thường xuyên tổng hợp kết quả công tác XLVPHC báo cáo về cấp trên đúng thời hạn quy định. Bên cạnh đó, công tác phổ biến pháp luật, hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng

nghiệp vụ cũng được chú trọng thường xuyên tại các cuộc họp tại ấp và nhân dân trên địa bàn, trạm truyền thanh thị trấn có phát tiếp chuyển các chuyên đề về pháp luật XLVPHC của cấp huyện, cấp tỉnh đến toàn thể nhân dân trên địa bàn.

UBND xã thường xuyên chủ động tự kiểm tra người có thẩm quyền xử phạt tại UBND xã; việc nhập dữ liệu vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC của tỉnh đảm bảo đầy đủ; thường xuyên đôn đốc, chỉ đạo, nhắc nhở cơ quan Công an và các công chức chuyên môn thực hiện đúng các quy định về công tác XLVPHC, tránh xảy ra tình trạng khiếu nại, tố cáo trong XLVPHC và không để xảy ra hành vi tham nhũng của người có thẩm quyền XLVPHC do mình quản lý, phụ trách.

2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

2.1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

- Qua công tác quản lý nhà nước ở địa phương: Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Chủ tịch UBND xã ban hành 39 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; trong đó: đã thi hành 39 quyết định với tổng số tiền 54.650.000 đồng.

- Không phát sinh trường hợp phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

2.2. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

Không có.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

Kiểm tra ngẫu nhiên 09 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, gồm:

- Năm 2023: Quyết định số 118/QĐ-XPHC ngày 30/5/2023; Quyết định số 85/QĐ-XPHC ngày 07/4/2023; Quyết định số 83/QĐ-XPHC ngày 03/4/2023; Quyết định số 121/QĐ-XPHC ngày 08/6/2023; Quyết định số 1023/QĐ-XPHC ngày 16/01/2023 Quyết định số 1028/QĐ-XPHC ngày 05/5/2023.

- Năm 2024: Quyết định số 01/QĐ-XPHC ngày 05/02/2024; Quyết định số 1901/QĐ-XPHC ngày 12/01/2024; Quyết định số 1902/QĐ-XPHC ngày 12/01/2024.

Nhìn chung, hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính được kiểm tra tại đơn vị cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn có liên quan; các hồ sơ cơ bản đảm bảo thủ tục và thẩm quyền xử phạt; hồ sơ lưu trữ gọn gàng.

3. Đánh giá tính hợp lý của các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Thời gian qua, công tác XLVPHC trên địa bàn xã cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đúng quy định của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, việc thực hiện pháp luật XLVPHC vẫn còn những khó khăn được UBND xã kiến nghị, đề xuất tại Báo cáo kiểm tra.

Tại buổi làm việc, những khó khăn, vướng mắc do xã đặt ra được các thành viên Đoàn kiểm tra trao đổi, hướng dẫn theo đúng quy định pháp luật XLVPHC và các văn bản có liên quan, nhận được sự đồng tình, thống nhất của các đại biểu tham dự.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn xã thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế như:

1.1. Về điều kiện đảm bảo thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Tổ chức bộ máy, nhân sự chưa được bố trí đầy đủ theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Công chức kiêm nhiệm nhiều công việc, không có thời gian nghiên cứu sâu về công tác xử lý vi phạm hành chính.

- Kinh phí cấp để thực hiện công tác quản lý XLVPHC tại địa phương còn thấp (5.900.000 đồng/năm), sử dụng cho hoạt động báo cáo và sơ tổng kết, chưa đảm bảo để thực hiện nhiệm vụ quản lý xử lý vi phạm hành chính.

1.2. Công tác kiểm tra thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: UBND xã chưa xây dựng Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC theo Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

1.3. Công tác xử lý vi phạm hành chính:

Công tác xử phạt vi phạm hành chính tại địa phương mới tập trung vào 02 (hai) lĩnh vực (đất đai, giao thông đường bộ), chưa bao quát hết các lĩnh vực quản lý nhà nước tại địa phương. Qua kiểm tra thực tế hồ sơ XLVPHC còn thiếu sót, hạn chế, cụ thể:

- Đối hồ sơ quyết định xử phạt số Quyết định số 1901/QĐ-XPHC ngày 12/01/2024 và Quyết định số 1902/QĐ-XPHC ngày 12/01/2024 còn để trống nội dung có áp dụng hay không áp dụng tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ; trích dẫn điều khoản quy định hành vi vi phạm hành chính chưa đảm bảo. Tại biên bản vi phạm hành chính số 5751, 5752 ghi điều khoản của Nghị định quy định hành vi vi phạm

chưa đảm bảo, cho người vi phạm thực hiện quyền giải trình chưa đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 61 Luật XLVPHC.

- Hồ sơ Quyết định số 01/QĐ-XPHC ngày 05/02/2024 trong lĩnh vực giao thông:

+ Biên bản vi phạm hành chính do Công an xã lập trình Chủ tịch UBND xã ra quyết định xử phạt nhưng thiếu công văn chuyển hồ sơ; hành vi vi phạm có nêu nội dung nhưng chưa ghi căn cứ quy định của pháp luật về giao thông đường bộ.

+ Quyết định xử phạt trích dẫn căn cứ của hành vi vi phạm ghi chưa đúng quy định pháp luật (ghi văn bản sửa đổi trước rồi ghi văn bản gốc dẫn đến không đúng với điều khoản quy định). Theo quy định của Luật ban hành văn bản thì phải ghi văn bản gốc, sau đó ghi văn bản sửa đổi. Ví dụ: Ghi đúng phải là “được quy định tại khoản... Điều ... Nghị định số 100/2019/NĐ-CP” được sửa đổi, bổ sung tại điều, khoản Nghị định số 123/2021/NĐ-CP; chưa có đóng dấu chức vụ người ký quyết định xử phạt.

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với Huỳnh Văn Sáu (Quyết định xử phạt VPHC số 83/QĐ-XPVPHC ngày 03/4/2023):

+ Biên bản làm việc và biên bản kiểm tra lập, kết thúc cùng thời gian và do cùng một người lập cả hai biên bản là chưa phù hợp. Cụ thể: Biên bản làm việc lập lúc 8 giờ và kết thúc vào lúc 8 giờ; biên bản vi phạm hành chính lập lúc 8 giờ và kết thúc vào lúc 8 giờ ngày 03/4/2023 do Cao Thị Ngọc Huệ, Công chức địa chính lập.

+ Hành vi không thể hiện được chuyển đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp là làm gì? Không có biên bản kiểm tra, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hoặc trích sơ đồ kỹ thuật, thời gian đã vi phạm để xác định số lợi bất hợp pháp và bản vẽ đo đạc xác định diện tích vi phạm để xác định hành vi vi phạm.

+ Quyết định ban hành không đúng mẫu kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP.

+ Không có Quyết định giao quyền xử phạt kèm theo hồ sơ.

+ Thẩm quyền ban hành Quyết định: **Xử phạt không đúng thẩm quyền** theo quy định đối với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt tại điểm a khoản 3, Điều 9, điểm d khoản 1 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP và điểm a khoản 2 Điều 28, khoản 4 Điều 52 Luật XLVPHC. Lý do: Không áp dụng biện pháp buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp theo quy định tại điểm c khoản 5 Điều 9 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP. Vi phạm vào những hành vi bị nghiêm cấm tại khoản 6 Điều 12 Luật Xử lý VPHC. Đồng thời, biện pháp buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp thuộc thẩm quyền của UBND cấp huyện theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 38 Nghị

định số 91/2019/NĐ-CP. Do đó, UBND xã Tài Văn ban hành Quyết định xử phạt đối với hành vi vi phạm nêu trên là không đúng thẩm quyền theo khoản 4 Điều 52 Luật Xử lý VPHC.

- Tương tự tại hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với Nguyễn Thị Ngọc Trinh (Quyết định số 121/QĐ-XPVPHC ngày 08/6/2023); hồ sơ XPVPHC đối với ông Nguyễn Trung Tính (lĩnh vực đất đai) theo Quyết định số 85/QĐ-XPVC ngày 07/4/2023 (**Xử phạt không đúng thẩm quyền**):

+ Biên bản vi phạm hành chính không ghi chức vụ của người có thẩm quyền lập biên bản

+ Nội dung phần diện tích đất vi phạm sử dụng không đúng mục đích giữa Biên bản vi phạm hành chính (với 127,5 m²) Quyết định XPVPHC (180m²) không đúng với nhau;

+ Quyết định xử phạt phần căn cứ Biên bản vi phạm hành chính không có ghi số Biên bản (có ghi ngày tháng năm của Biên bản).

2. Nguyên nhân

- Đội ngũ công chức xã làm công tác tham mưu lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật về XLVPHC hiện nay kiêm nhiệm nhiều công việc chuyên môn khác, xã hiện nay chỉ có 01 công chức Tư pháp - Hộ tịch nên chưa đảm bảo, khối lượng công việc nhiều nên việc nghiên cứu chưa sâu, từ đó lúng túng trong việc xử lý khi có đối tượng vi phạm.

- Công tác phối hợp giữa các ngành có liên quan trong đấu tranh, phòng, chống vi phạm pháp luật có lúc chưa chặt chẽ; nhận thức của một số ít tổ chức, cá nhân tuy đã được tuyên truyền, hiểu rõ quy định của pháp luật nhưng vẫn cố tình vi phạm vì lợi ích.

- Do điều kiện kinh tế còn khó khăn nên khi vi phạm không có khả năng nộp phạt. Vẫn còn tồn tại đối tượng cố tình vi phạm, thậm chí tìm mọi cách để trốn tránh các cơ quan chức năng hoặc không thi hành quyết định xử phạt.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

Qua kết quả kiểm tra, để đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật, điều kiện để thi hành pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Đoàn kiểm tra kiến nghị:

1. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Trần Đề

- Tổ chức tuyển dụng, bố trí đủ biên chế công chức cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố để

bảo đảm tất cả các lĩnh vực công tác đều có cán bộ, công chức phục trách tham mưu thực hiện công tác xử vi phạm hành chính tại địa phương.

- Quan tâm bố trí kinh phí quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính; kinh phí hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại địa phương theo quy định Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 18/2023/TT-BTC ngày 21/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; Nghị quyết số 15/2017/NQ-NĐND ngày 17/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng và các quy định khác có liên quan.

2. Đối với Hội đồng nhân dân xã Tài Văn

Quan tâm thực hiện tốt chức năng giám sát hoạt động của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 19 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

3. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Tài Văn

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức và người dân trên địa bàn xã để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật tại địa phương. Nhất là các đối tượng còn hạn chế về pháp luật và thanh thiếu niên trên địa bàn.

- Hằng năm xây dựng Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC theo Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ để kiểm tra người có thẩm quyền xử phạt trong công tác XLVPHC tại địa phương.

- Tăng cường kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và XLVPHC theo quy định, đảm bảo thực hiện đúng các quy định của pháp luật. Đặc biệt, quan tâm thêm đến các lĩnh vực của đời sống xã hội thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương như: Môi trường, xây dựng, đất đai, khoáng sản, văn hóa, thủy lợi...

Khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính phải kịp thời xử lý hoặc chuyển cấp có thẩm quyền xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực, địa bàn quản lý, đảm bảo đúng thủ tục, thẩm quyền và đầy đủ nội dung, thành phần hồ sơ theo quy định.

- Thường xuyên chỉ đạo rà soát các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót (nếu có).

- Phân công người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn phải đúng đối tượng quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 29 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ.

- Chỉ đạo thường xuyên cập nhật đầy đủ, đúng thời gian quy định đối với các Quyết định XLVPHC trên địa bàn xã vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC tại địa phương để kịp thời phục vụ tra cứu tái phạm và các tội liên quan đến Bộ luật Hình sự, tránh bỏ lọt tội phạm.

- Thực hiện đánh bút lục và lưu trữ hồ sơ XLVPHC theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật XLVPHC (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và pháp luật về lưu trữ.

- Hằng năm, UBND xã lập dự toán trình cấp có thẩm quyền để bố trí kinh phí quản lý nhà nước về thi hành pháp luật XLVPHC; kinh phí hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 18/2023/TT-BTC ngày 21/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; Nghị quyết số 15/2017/NQ-NĐND ngày 17/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng và các quy định khác có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về XLVPHC tại địa phương.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra Công tác thi hành pháp luật về XLVPHC gửi tới UBND xã Tài Văn, huyện Trần Đề để biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND huyện Trần Đề (để biết);
- UBND xã Tài Văn (để thực hiện);
- HĐND xã Tài Văn;
- Phòng Tư pháp Trần Đề;
- Các thành viên Đoàn kiểm tra (để biết);
- Website Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐKT.

TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA

GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP

Hồ Minh Hải