

Số: /TB-ĐKT

Sóc Trăng, ngày tháng 6 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận số 01/KL-ĐKT ngày 14/6/2024 của Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng do ông Hồ Minh Hải, Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn về việc Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Ủy ban nhân dân thị xã Vĩnh Châu, tỉnh Sóc Trăng

Trong thời gian ngày 23/5/2024, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 458/QĐ-UBND ngày 19/3/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại Ủy ban nhân dân (UBND) thị xã Vĩnh Châu.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư 14/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ Tư pháp Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; trên cơ sở kết quả làm việc với UBND thị xã Vĩnh Châu. Báo cáo số 146/BC-UBND ngày 22/5/2024 của UBND thị xã Vĩnh Châu về tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn thị xã Vĩnh Châu (Báo cáo kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng Thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND thị xã Vĩnh Châu, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua kiểm tra nhận thấy công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND thị xã Vĩnh Châu luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu qua việc đảm bảo nhiệm vụ ban hành, triển khai thực hiện các văn bản có liên quan nhằm quản lý có hiệu quả việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn thị xã.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Lãnh đạo UBND thị xã đã chỉ đạo, điều hành, kịp thời xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch¹ quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn thị xã hàng năm. Công tác phổ biến pháp luật, hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ: UBND thị xã quan tâm triển khai với nhiều hình thức phù hợp, phối hợp các ban ngành liên quan, UBND các xã, phường đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đặc biệt là công tác xử lý vi phạm hành chính qua các cuộc họp cơ quan, chi bộ, chi hội, chi đoàn, hòa giải cơ sở, qua hệ thống truyền thanh. Thực hiện chế độ thống kê, báo cáo về công tác XLVPHC trên địa bàn được thực hiện đảm bảo đúng theo quy định và việc nhập dữ liệu vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC của tỉnh cũng đảm bảo.

- Trong công tác kiểm tra việc thi hành pháp luật về XLVPHC, UBND thị xã đã chỉ đạo triển khai Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn thị xã năm 2023 và năm 2024. Trong năm 2023: đã thực hiện kiểm tra 5 đơn vị xã, phường (Phường 1, Phường 2, xã Lai Hòa, xã Vĩnh Hiệp, xã Hòa Đông). Qua kiểm tra, thành viên đoàn đã có góp ý và hướng dẫn đơn vị được kiểm tra thực hiện khắc phục những hạn chế do Đoàn kiểm tra đặt ra.

Đồng thời, thường xuyên kiểm tra, kịp thời xử lý đối với vi phạm của người có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính thuộc phạm vi quản lý của mình; Chỉ đạo giải quyết kịp thời các khiếu nại, tố cáo trong xử lý vi phạm hành chính theo quy định pháp luật. Trong giai đoạn kiểm tra không có trường hợp khiếu nại, tố cáo về xử lý vi phạm hành chính, cũng như không để xảy ra trường hợp cán bộ, công chức tham nhũng đối với những người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính tại địa phương.

2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

2.1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

- Qua công tác quản lý nhà nước ở địa phương:

+ Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Chủ tịch UBND thị xã ban hành 55 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; trong đó: đã thi hành 35 quyết định với tổng số tiền 569.500.000 đồng, chưa thi hành 20 quyết định.

+ Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Chủ tịch UBND cấp xã đã ban hành 178 quyết định xử phạt, đến nay đã thi hành xong 174 quyết định, số tiền phạt thu

¹ Kế hoạch số 22/KH-UBND ngày 08/02/2023 của UBND thị xã Vĩnh Châu về thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn thị xã Vĩnh Châu năm 2023 và Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 20/02/2024 của UBND thị xã Vĩnh Châu về thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn thị xã Vĩnh Châu năm 2024.

- Không phát sinh trường hợp phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

- Mức độ, tính chất phổ biến của hành vi vi phạm: Các hành vi vi phạm phổ biến thuộc các lĩnh vực: an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng, chống bạo lực gia đình; giao thông đường bộ; đất đai; tài nguyên nước; văn hóa; thủy sản;...

2.2. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Số đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: 07 đối tượng; Số đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng: 01 đối tượng; Số đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 80 đối tượng.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

Kiểm tra ngẫu nhiên 03 hồ sơ xử phạt, gồm:

- Năm 2023: Quyết định số 45/QĐ-XPHC ngày 25/12/2023;
- Năm 2024: Quyết định số 01/QĐ-XPHC ngày 04/01/2024, Quyết định số 07/QĐ-XPHC ngày 08/3/2024.

Qua kiểm tra một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, các đơn vị cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn có liên quan; các hồ sơ cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục và thẩm quyền xử phạt; hồ sơ lưu trữ gọn gàng. Tuy nhiên, vẫn còn một số hạn chế như:

Nhìn chung, hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính được kiểm tra tại đơn vị cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn có liên quan; các hồ sơ cơ bản đảm bảo thủ tục và thẩm quyền xử phạt; hồ sơ lưu trữ gọn gàng.

3. Đánh giá tính hợp lý của các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Thời gian qua, công tác XLVPHC trên địa bàn thị xã cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đúng quy định của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, việc thực hiện pháp luật XLVPHC vẫn còn những khó khăn được UBND thị xã kiến nghị, đề xuất tại Báo cáo kiểm tra.

Tại buổi làm việc, những khó khăn, vướng mắc do thị xã đặt ra được các thành viên Đoàn kiểm tra trao đổi, hướng dẫn theo đúng quy định pháp luật XLVPHC và các văn bản có liên quan, nhận được sự đồng tình, thống nhất của các đại biểu tham dự.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn thị xã thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế như:

1.1. Về điều kiện đảm bảo thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính:

- UBND thị xã chưa bố trí đủ biên chế công chức cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Đầu năm Ủy ban nhân dân thị xã chưa phân bổ kinh phí riêng cho công tác thi hành pháp luật về XLVPHC, Tuy nhiên, khi có phát sinh công việc có liên quan đến lĩnh vực này thì sẽ do ngành chuyên môn xử lý, đề xuất kinh phí thông qua Phòng Tài chính-Kế hoạch thẩm định trình Chủ tịch UBND thị xã cấp kinh phí để phục vụ cho công tác.

- Kinh phí thực hiện theo Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn, UBND thị xã đã có văn bản² triển khai thực hiện, nhưng đến nay chưa nhận được đề nghị cấp kinh phí từ các, xã phường hỗ trợ cho công tác này.

- Chưa có kho, bãi riêng để quản lý việc tạm giữ hoặc tịch thu tang vật vi phạm hành chính. Do đó, số tang vật bị tạm giữ hoặc tịch thu được giữ tại cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện quyết định xử phạt

1.2. Công tác cập nhật dữ liệu về XLVPHC vào Cơ sở dữ liệu tại địa phương:

Công tác cập nhật dữ liệu về XLVPHC vào Cơ sở dữ liệu về xử XLVPHC tại địa phương chưa đầy đủ, kịp thời theo Quyết định số 352/QĐ-UBND ngày 2/02/2023 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý, khai thác và sử dụng thông tin trong Cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (cập nhật trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi ban hành Quyết định).

1.3. Về công tác xử phạt vi phạm hành chính:

Công tác xử phạt vi phạm hành chính tại địa phương mới tập trung vào một số lĩnh vực, chưa bao quát hết các lĩnh vực quản lý nhà nước tại địa phương; **còn nhiều quyết định xử phạt chưa được thi hành kịp thời theo quy định pháp**

² Công văn số 2054/UBND-NC ngày 08/8/2022 của Chủ tịch UBND thị xã Vĩnh Châu về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

luật (số liệu qua báo cáo). Qua kiểm tra thực tế các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính còn một số sai sót, chưa đảm bảo thủ tục theo quy định pháp luật, cụ thể:

- Hồ sơ xử phạt kinh doanh karaoke (Quyết định số 45/QĐ-XPHC ngày 25/12/2023): Không có thông tin về việc giao quyết định xử phạt cho người vi phạm.

- Hồ sơ xử phạt Lý Hồng Phúc (Quyết định số 01/QĐ-XPHC ngày 04/01/2024) trong quyết định chưa nêu căn cứ, lý do không áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả.

Ngày 11/6/2024, UBND thị xã Vĩnh Châu ban hành Công văn số 1744/UBND-NC về việc đóng góp ý kiến đối với dự thảo Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Qua nghiên cứu Công văn Đoàn kiểm tra **chấp nhận một phần về nội dung** trong dự thảo Kết luận về “*Đề nghị rà lại số lượng ngân hàng được kho bạc ủy nhiệm thu trong quyết định liệt kê*”. Riêng đối với nội dung “*Không có thông tin về việc giao quyết định xử phạt cho người vi phạm*”, đơn vị giải trình: Thông thường, khi Chủ tịch UBND thị xã ban hành Quyết định xử phạt VPHC sẽ giao về Phòng Tư pháp và Phòng Tư pháp sẽ có trách nhiệm gửi về các cơ quan, đơn vị có liên quan để tổ chức thực hiện và có in thêm biên nhận giao quyết định gửi kèm cho đơn vị tổ chức thực hiện (để thuận tiện cho việc đi lại và tránh làm mất thời gian), khi người bị xử phạt nộp phạt xong, đơn vị tổ chức thực hiện mới gửi biên nhận giao quyết định kèm biên lai nộp phạt lại Phòng Tư pháp để lưu hồ sơ theo quy định. Do trong thời gian kiểm tra, Quyết định số 45-XPHC ngày 25/12/2023, người vi phạm chưa nộp phạt nên đơn vị được giao tổ chức thực hiện quyết định chưa gửi biên nhận giao quyết định để lưu hồ sơ (*Đính kèm biên nhận giao quyết định và biên lai nộp phạt*). **Nội dung giải trình này Đoàn kiểm tra không chấp nhận**, vì: việc giao Quyết định xử phạt phải theo đúng với quy định tại Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và nội dung gửi Quyết định theo mẫu hướng dẫn kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP. Đồng thời, việc giao cho Phòng Tư pháp có trách nhiệm gửi Quyết định xử phạt là không đúng chức năng, nhiệm vụ được giao tham mưu cho UBND cấp huyện thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính được quy định tại Chương II của Thông tư số 07/2020/TT-BTP ngày 21/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp và Chương IV, Mục 1 (Từ Điều 29 đến Điều 35) Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ.

2. Nguyên nhân

- Chưa được bố trí công chức chuyên trách riêng phụ trách về công tác xử lý vi phạm hành chính của thị xã và xã, phường, một công chức phụ trách nhiều

lĩnh vực, không có nhiều thời gian để nghiên cứu sâu văn bản, nên việc áp dụng các văn bản có liên quan đến xử lý vi phạm hành chính còn nhiều lúng túng.

- Công tác phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong XLVPHC của một số cơ quan, đơn vị chưa được chặt chẽ trong công tác xử lý vi phạm hành chính.

- Ý thức chấp hành pháp luật về việc thực hiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính của một số ít cá nhân chưa cao, chưa tự giác chấp hành quyết định xử phạt, một số còn khó khăn do hoàn cảnh kinh tế của gia đình, một số đối tượng bỏ địa phương đi nơi khác làm ăn. Do đó, cũng gây khó khăn không ít cho việc thực hiện biện pháp cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt.

- Đối với việc cập nhật dữ liệu vào Cơ sở dữ liệu: Do một số đơn vị khi đăng nhập hệ thống bị lỗi nhưng không kịp thời thông báo về Phòng tư pháp được nắm, do đó không cập nhật kịp thời số lượng quyết định đã được ban hành. Đồng thời, công chức phụ trách của Phòng Tư pháp đi học thường xuyên nên không kịp thời theo dõi tình hình cập nhật của các đơn vị trên địa bàn thị xã.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

Qua kết quả kiểm tra, để đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật, điều kiện để thi hành pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Đoàn kiểm tra kiến nghị:

1. Đối với Hội đồng nhân dân thị xã:

Quan tâm thực hiện tốt chức năng giám sát hoạt động của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 19 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

2. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã:

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức, viên chức và người dân trên địa bàn thị xã bằng nhiều hình thức thích hợp nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật nói chung và pháp luật về XLVPHC nói riêng, nhất là các đối tượng còn hạn chế về pháp luật và thanh thiếu niên. Đặc biệt, quan tâm triển khai Luật XLVPHC năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị định số 118/2021/NĐ-CP; Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về XLVPHC và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Tổ chức tuyển dụng, bố trí đủ biên chế công chức cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố để

bảo đảm tất cả các lĩnh vực công tác đều có cán bộ, công chức phục trách tham mưu thực hiện công tác xử vi phạm hành chính tại địa phương.

- Quan tâm bố trí kinh phí cho Phòng Tư pháp, UBND cấp xã để thực hiện công tác quản lý nhà nước về XLVPHC trên địa bàn thị xã theo quy định pháp luật. Đồng thời, bố trí kinh phí hoạt động cho các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 18/2023/TT-BTC ngày 21/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; Nghị quyết số 15/2017/NQ-NĐND ngày 17/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng và các quy định khác có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại địa phương.

- Chỉ đạo các Phòng, ban chuyên môn, Chủ tịch UBND cấp xã và các cơ quan Trung ương đóng tại địa phương:

+ Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra để phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi VPHC theo quy định pháp luật, đảm bảo công bằng xã hội, giữ vững trật tự, an toàn tại địa phương. Đặc biệt, tiếp tục quan tâm kiểm tra thường xuyên các lĩnh vực của đời sống xã hội thuộc thẩm quyền địa phương quản lý như: Môi trường, đất đai, xây dựng, khai thác khoáng sản, văn hóa, đầu tư, thủy lợi... để đảm bảo quản lý toàn diện các lĩnh vực quản lý nhà nước, tránh trường hợp buông lỏng quản lý để xảy ra nhiều sai phạm khó khắc phục, cần ngăn chặn ngay từ đầu, giảm thiểu được thiệt hại cho nhà nước và các tổ chức, cá nhân.

+ Tổ chức rà soát các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền xử phạt đã có hiệu lực pháp luật, có giải pháp, biện pháp để xử lý các quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa được thi hành trên địa bàn thị xã. Kịp thời ban hành văn bản đôn đốc, nhắc nhở đối tượng vi phạm thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, đối với những trường hợp chậm thi hành hoặc có điều kiện thi hành nhưng cố tình trốn tránh, trì hoãn thi hành Quyết định xử phạt thì cương quyết cưỡng chế thi hành để đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật. Đối với những trường hợp người vi phạm không có điều kiện thi hành hoặc thuộc trường hợp nộp phạt nhiều lần, hoãn, miễn, giảm thi hành quyết định theo quy định tại các Điều 76, 77, 79 Luật Xử lý VPHC thì kịp thời hướng dẫn đối tượng vi phạm làm các thủ tục hoãn thi hành, miễn giảm thi hành quyết định, nộp tiền phạt nhiều lần theo quy định, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC. Không vi phạm những hành vi bị nghiêm cấm theo quy định tại Điều 12 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

+ Thường xuyên rà soát các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót (nếu có). Đồng thời, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm nếu để xảy ra vi phạm về thủ tục, thẩm quyền trong xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

+ Cập nhật đầy đủ, đúng thời gian quy định đối với các Quyết định xử lý VPHC trên địa bàn thị xã vào Cơ sở dữ liệu về xử lý VPHC tại địa phương để kịp thời phục vụ tra cứu tái phạm và các tội liên quan đến Bộ luật Hình sự, tránh bỏ lọt tội phạm.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra Công tác thi hành pháp luật về XLVPHC gửi tới UBND thị xã Vĩnh Châu để biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND thị xã Vĩnh Châu (để thực hiện);
- HĐND thị xã Vĩnh Châu;
- Phòng Tư pháp Vĩnh Châu;
- Các thành viên Đoàn kiểm tra (để biết);
- Website Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐKT.

TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA

**GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP
Hồ Minh Hải**