

Số: /TB-ĐKT

Sóc Trăng, ngày tháng 6 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận số 11/KL-ĐKT ngày 14/6/2024 của Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng do ông Hồ Minh Hải, Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn về việc Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Ủy ban nhân dân xã Đại Hải, huyện Kế Sách, tỉnh Sóc Trăng

Trong thời gian ngày 21/5/2024, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 458/QĐ-UBND ngày 19/3/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại Ủy ban nhân dân (UBND) xã Đại Hải.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư 14/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ Tư pháp Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về XLVPHC; trên cơ sở kết quả làm việc với UBND xã Đại Hải. Dự thảo báo cáo gửi cho Đoàn kiểm tra tại buổi kiểm tra và Báo cáo số 350/BC-UBND ngày 27/5/2024 về tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn xã Đại Hải (Báo cáo chính thức gửi cho Đoàn kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng Thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND xã Đại Hải, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua kiểm tra nhận thấy công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND xã Đại Hải luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu qua việc đảm bảo nhiệm vụ ban hành, triển khai thực hiện các văn bản có liên quan nhằm quản lý có hiệu quả việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn xã.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn xã Đại Hải đảm bảo thực hiện tốt công tác quản lý XLVPHC trên địa

bàn, thường xuyên tổng hợp kết quả công tác XLVPHC báo cáo về cấp trên đúng thời hạn quy định. Bên cạnh đó, công tác phổ biến pháp luật, hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cũng được chú trọng thường xuyên tại các cuộc họp tại ấp và nhân dân trên địa bàn, trạm truyền thanh thị trấn có phát tiếp chuyên các chuyên đề về pháp luật XLVPHC của cấp huyện, cấp tỉnh đến toàn thể nhân dân trên địa bàn.

UBND xã cũng thường xuyên chủ động tự kiểm tra người có thẩm quyền xử phạt tại UBND xã; việc nhập dữ liệu vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC của tỉnh đảm bảo đầy đủ; thường xuyên đôn đốc, chỉ đạo, nhắc nhở cơ quan Công an và các công chức chuyên môn thực hiện đúng các quy định về công tác XLVPHC, tránh xảy ra tình trạng khiếu nại, tố cáo trong XLVPHC và không để xảy ra hành vi tham nhũng của người có thẩm quyền XLVPHC do mình quản lý, phụ trách.

2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

2.1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

- Qua công tác quản lý nhà nước ở địa phương: Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Chủ tịch UBND xã ban hành 134 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; trong đó: đã thi hành 119 quyết định với tổng số tiền 170.975.000 đồng, chưa thi hành 15 quyết định.

- Không phát sinh trường hợp phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

- Mức độ, tính chất phổ biến của hành vi vi phạm: Các hành vi vi phạm phổ biến thuộc các lĩnh vực: trật tự, an toàn xã hội; thủy sản; giao thông đường bộ; đất đai và phòng, chống tệ nạn xã hội).

2.2. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Số đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 07 đối tượng.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

* Đối với hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính: Kiểm tra ngẫu nhiên các hồ sơ việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc (Kim Văn Châm, Kim Văn Triệu ấp Tân Thành A và Trần Vũ Luân ấp 5A). Các hồ sơ được lập cơ bản đảm bảo đúng thủ tục, thẩm quyền theo quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

* Đối với hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính: Kiểm tra ngẫu nhiên 05 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, gồm:

- Năm 2023: Quyết định số 240/QĐ-XPHC; Quyết định số 237/QĐ-XPHC ngày 12/6/2023; Quyết định số 241/QĐ-XPHC; Quyết định số 250/QĐ-XPHC.

- Năm 2024: Quyết định số 182/QĐ-XPHC ngày 21/3/2024.

Nhìn chung, một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính được kiểm tra tại đơn vị cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn có liên quan; các hồ sơ cơ bản đảm bảo thủ tục và thẩm quyền xử phạt; hồ sơ lưu trữ gọn gàng.

3. Đánh giá tính hợp lý của các quy định pháp luật về XLVPHC

Thời gian qua, công tác XLVPHC trên địa bàn xã cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đúng quy định của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, việc thực hiện pháp luật XLVPHC vẫn còn những khó khăn được UBND xã kiến nghị, đề xuất tại Báo cáo kiểm tra.

Tại buổi làm việc, những khó khăn, vướng mắc do xã đặt ra được các thành viên Đoàn kiểm tra trao đổi, hướng dẫn theo đúng quy định pháp luật XLVPHC và các văn bản có liên quan, nhận được sự đồng tình, thống nhất của các đại biểu tham dự.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác XLVPHC trên địa bàn xã thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế như:

1.1. Về điều kiện đảm bảo thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính:

- Chưa bố trí nguồn kinh phí phí riêng phục vụ công tác quản lý nhà nước về XLVPHC tại địa phương theo Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

- Trang thiết bị làm việc phục vụ công tác quản lý XPVPHC ở địa phương còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ. Cơ sở vật chất chưa đảm bảo như: Nhà tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính chưa được trang bị đầy đủ, từ đó ảnh hưởng đến việc bảo quản tang vật, phương tiện.

1.2. Công tác cập nhật dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính vào Cơ sở dữ liệu tại địa phương:

Công tác cập nhật dữ liệu về XLVPHC vào Cơ sở dữ liệu về xử XLVPHC tại địa phương chưa kịp thời theo Quyết định số 352/QĐ-UBND ngày 2/02/2023 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý, khai thác và sử dụng thông tin trong

Cơ sở dữ liệu về XLVPHC trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (cập nhật trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi ban hành Quyết định), theo báo cáo còn nhiều quyết định xử phạt chưa được cập nhật theo quy định.

1.3. Công tác xử phạt vi phạm hành chính:

Công tác xử phạt vi phạm hành chính tại địa phương mới tập trung vào một số lĩnh vực, chưa bao quát hết các lĩnh vực quản lý nhà nước tại địa phương; còn một số quyết định xử phạt chưa được thi hành (số liệu theo báo cáo). Qua kiểm tra thực tế hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính còn thiếu sót, hạn chế, cụ thể:

- Quyết định số 182/QĐ-XPHC ngày 21/3/2024 xử phạt hành vi trộm cắp tài sản:

Biên bản làm việc không số ngày 09/3/2024 về hành vi trộm cắp tài sản của bà Nguyễn Thị Mộng Nghi (tra cứu tiền án, tiền sự), qua kiểm tra nhận thấy việc tra cứu thông tin về tiền án, tiền sự của bà Nghi theo quy định là không đảm bảo theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 12 của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP: “*Trường hợp vi phạm hành chính được phát hiện bằng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ hoặc phải xác định giá trị tang vật, phương tiện, giám định, kiểm nghiệm, kiểm định, xét nghiệm và xác minh tình tiết liên quan, thì biên bản vi phạm hành chính được lập trong thời hạn 03 ngày làm việc, kể từ ngày xác định được đối tượng vi phạm bằng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ hoặc nhận được kết quả xác định giá trị tang vật, phương tiện, giám định, kiểm nghiệm, kiểm định, xét nghiệm và xác minh tình tiết liên quan*”. Tuy nhiên, kết quả tra cứu thông tin có ngày 14/3/2024 của Phòng hồ sơ nghiệp vụ Công an TP Cần Thơ, nhưng đến ngày 18/3/2024 mới lập biên bản vi phạm hành chính đối với bà Nghi là không phù hợp với quy định pháp luật, vi phạm về thủ tục xử phạt hành chính.

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Tây (Quyết định xử phạt số 250/QĐ-XPHC): Biên bản vi phạm hành chính số 51/BB-VPHC ngày 13/7/2023 xác định lĩnh vực chưa đúng lĩnh vực vi phạm theo Điều 24 Luật XLVPHC (Biên bản xác định lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội). Trong khi đó, hành vi vi phạm về **đánh bạc** thuộc lĩnh vực phòng, chống tệ nạn xã hội.

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với Trần Trung Bảo (Quyết định xử phạt số 240/QĐ-XPHC).

+ Biên bản vi phạm hành chính số 42/BB-VPHC ngày 05/6/2023 lập nhiều trang nhưng thiếu chữ ký từng trang vào biên bản đối người lập biên bản, chưa đúng quy định tại điểm a khoản 5 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP. Tương tự tại biên bản trong hồ sơ Quyết định xử phạt số 237/QĐ-XPHC ngày 12/6/2023.

+ Thẩm quyền ban hành Quyết định: **Không đúng thẩm quyền** theo quy định đối với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt tại điểm b khoản 4, Điều 7, điểm b khoản 1 Điều 68 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP và khoản 2 Điều 52 Luật XLVPHC. Mức xử phạt đối với hành vi từ 3 - 5 triệu đồng.

Đối với lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội theo Nghị định số 144/2021/NĐ-CP thì Chủ tịch UBND cấp xã được phạt tối đa là **4.000.000** đồng. Trong khi đó hành vi vi phạm có mức xử phạt tối đa là **5.000.000** đồng (**Không đúng thẩm quyền**).

+ Quyết định xử phạt áp dụng không đầy đủ hình thức xử phạt bổ sung đối với hành vi vi phạm tại điểm a khoản 13 Điều 7 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP (Không áp dụng hình thức xử phạt bổ sung tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính). Vi phạm quy định tại khoản 6 Điều 12 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với Nguyễn Phú Quý, về hành vi mang theo trong người các loại vũ khí thô sơ nhằm mục đích gây thương tích cho người khác, quy phạm quy định tại điểm b khoản 4, Điều 7 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP (lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội).

Xử phạt không đúng thẩm quyền theo quy định đối với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt tại điểm b khoản 4, Điều 7, điểm b khoản 1 Điều 68 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP và khoản 2 Điều 52 Luật XLVPHC. Mức xử phạt đối với hành vi từ 3 - 5 triệu đồng.

Đối với lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội theo Nghị định số 144/2021/NĐ-CP thì Chủ tịch UBND cấp xã được phạt tối đa là 4.000.000 đồng. Trong khi đó hành vi vi phạm có mức xử phạt tối đa là 5.000.000 đồng (Không đúng thẩm quyền).

- Hồ sơ đánh bạc xảy ra ngày 11/02/2024 biên bản vi phạm hành chính số 09-12 ghi hành vi vi phạm chưa đảm bảo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 28 Nghị định 144; quyết định xử phạt số 118-121 ngày 26/02/2024 không áp dụng hình thức xử phạt bổ sung tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, không áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả là buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm.

Xử phạt không đúng thẩm quyền: Do hành vi có áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả **buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp** có được do thực hiện hành vi vi phạm nhưng người xử phạt (Chủ tịch UBND xã Đại Hải) không áp dụng là vi phạm quy định tại khoản 6 Điều 12 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020). Đồng thời, **biện pháp khắc phục hậu quả này**

không thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã mà thuộc thẩm quyền của **Chủ tịch UBND cấp huyện** theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 68 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP. Như vậy, căn cứ vào điểm b khoản 4 Điều 52 Luật XLVPHC thì người lập biên bản phải chuyển hồ sơ đến Chủ tịch UBND cấp huyện để xử phạt theo thẩm quyền.

- Hồ sơ xử phạt Danh Trường An (ấp Mang Cá):
- + Biên bản vi phạm hành chính ghi sai tên người vi phạm (biên bản ghi thành Danh Trường Giang); quyết định xử phạt người nhận chưa ký.
- + Biên bản tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính và biên bản trả lại tang vật không ghi ngày lập, giao biên bản.

2. Nguyên nhân

- UBND huyện chưa bố trí đủ biên chế để thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Nguồn kinh phí của địa phương chưa được bố trí, phục vụ cho công tác này.

- Văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thực hiện về XLVPHC nhiều, nội dung phức tạp; trong khi đó, công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về XLVPHC là kiêm nhiệm nhiều việc, do đó ảnh hưởng đến chất lượng và tiến độ công việc. Một số cán bộ, công chức còn thiếu kinh nghiệm, chưa thực sự chú tâm giành nhiều thời gian nghiên cứu các văn bản liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính nên đôi lúc còn lúng túng trong xử phạt vi phạm hành chính cũng như việc sử dụng các mẫu biểu biên bản và quyết định xử phạt vi phạm hành chính, chưa thường xuyên chủ động kiểm tra phát hiện, ngăn chặn, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính.

- Ý thức chấp hành pháp luật của một số bộ phận cá nhân, tổ chức còn hạn chế, lợi dụng kẽ hở của pháp luật để thực hiện hành vi vi phạm.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

Qua kết quả kiểm tra, để đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật, điều kiện để thi hành pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Đoàn kiểm tra kiến nghị:

1. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Kế Sách

- Tổ chức tuyển dụng, bố trí đủ biên chế công chức cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Quan tâm bố trí kinh phí quản lý nhà nước về thi hành pháp luật XLVPHC; kinh phí hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại địa phương.

2. Đối với Hội đồng nhân dân xã Đại Hải

Quan tâm thực hiện tốt chức năng giám sát hoạt động của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 19 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

3. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đại Hải

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức và người dân trên địa bàn xã để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật tại địa phương. Nhất là các đối tượng còn hạn chế về pháp luật và thanh thiếu niên trên địa bàn.

- Tăng cường kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và XLVPHC theo quy định, đảm bảo thực hiện đúng các quy định của pháp luật. Đặc biệt, quan tâm thêm đến các lĩnh vực của đời sống xã hội thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương như: Môi trường, xây dựng, đất đai, khoáng sản, văn hóa, thủy lợi...

Khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính phải kịp thời xử lý hoặc chuyển cấp có thẩm quyền xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực, địa bàn quản lý, đảm bảo đúng thủ tục, thẩm quyền và đầy đủ nội dung, thành phần hồ sơ theo quy định.

- Tổ chức thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa thi hành, kịp thời ban hành Công văn đôn đốc, nhắc nhở đối tượng thực hiện quyết định xử phạt VPHC (đây là tài liệu để chứng minh có đôn đốc, nhắc nhở nhưng đối tượng chưa thực hiện để tránh bị xem xét xử lý kỷ luật theo Nghị định 19/2020/NĐ-CP). Trường hợp đối tượng vi phạm có điều kiện chấp hành Quyết định xử phạt nhưng cố tình trốn tránh, trì hoãn thì cần tổ chức cưỡng chế để đảm bảo tính hiệu lực của quyết định, tính nghiêm minh của pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước công tác thi hành pháp luật về XLVPHC hoặc hướng dẫn đối tượng vi phạm làm các thủ tục hoãn thi hành, miễn, giảm thi hành quyết định đối với đối tượng không có điều kiện thi hành, thuộc trường hợp quy định tại các Điều 76, 77 Luật XLVPHC. Nhằm đảm bảo không vi phạm những hành vi bị nghiêm cấm theo quy định tại Điều 12 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Thường xuyên chỉ đạo rà soát các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót (nếu có).

- Phân công người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn phải đúng đối tượng quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 29 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ.

- Chỉ đạo thường xuyên cập nhật đầy đủ, đúng thời gian quy định đối với các Quyết định xử lý VPHC trên địa bàn xã vào Cơ sở dữ liệu về xử lý VPHC tại địa phương để kịp thời phục vụ tra cứu tái phạm và các tội liên quan đến Bộ luật Hình sự, tránh bỏ lọt tội phạm.

- Hằng năm, UBND xã lập dự toán trình cấp có thẩm quyền để bố trí kinh phí quản lý nhà nước về thi hành pháp luật XLVPHC; kinh phí hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 18/2023/TT-BTC ngày 21/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; Nghị quyết số 15/2017/NQ-NĐND ngày 17/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng và các quy định khác có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về XLVPHC tại địa phương.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra Công tác thi hành pháp luật về XLVPHC gửi tới UBND xã Đại Hải để biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND huyện Kế Sách (để biết);
- UBND xã Đại Hải (để thực hiện);
- HĐND xã Đại Hải;
- Phòng Tư pháp Kế Sách;
- Các thành viên Đoàn kiểm tra (để biết);
- Website Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐKT.

TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA

GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP

Hồ Minh Hải