

Số: /TB-ĐKT

Sóc Trăng, ngày tháng 6 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết luận số 03/KL-ĐKT ngày 14/6/2024 của Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng do ông Hồ Minh Hải, Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn về việc Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại Ủy ban nhân dân huyện Kế Sách, tỉnh Sóc Trăng

Trong thời gian ngày 21/5/2024, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 458/QĐ-UBND ngày 19/3/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024) đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Kế Sách.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư 14/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ Tư pháp Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; trên cơ sở kết quả làm việc với UBND huyện Kế Sách. Dự thảo báo cáo gửi cho Đoàn kiểm tra tại buổi kiểm tra ngày 21/5/2024 và Báo cáo số 714/BC-UBND ngày 03/6/2024 về tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn huyện Kế Sách (Báo cáo chính thức gửi Đoàn kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Đoàn kiểm tra tỉnh Sóc Trăng Thông báo công khai Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND huyện Kế Sách, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua kiểm tra nhận thấy công tác thi hành pháp luật về XLVPHC tại UBND huyện Kế Sách luôn nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu qua việc đảm bảo nhiệm vụ ban hành, triển khai thực hiện các văn bản có liên quan nhằm quản lý có hiệu quả việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn huyện.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Việc thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Lãnh đạo UBND huyện đã chỉ đạo, điều hành, kịp thời xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch¹ quản lý công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn huyện hàng năm. Công tác phổ biến pháp luật, hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cũng được chú trọng, quan tâm, tổ chức triển khai, quán triệt đầy đủ nội dung các văn bản quy phạm pháp luật về XLVPHC. Đồng thời, Phòng Tư pháp và Công an huyện thường xuyên phối hợp với các Phòng, ngành, đoàn thể, địa phương đẩy mạnh công tác tuyên truyền sâu rộng, phổ biến pháp luật đến quần chúng nhân dân đến tận vùng nông thôn sâu, vùng xa nơi quần chúng còn hạn chế hiểu biết về pháp luật và tác hại của việc tham gia tệ nạn xã hội.

Hàng năm, UBND huyện đều có ban hành Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn huyện. Qua công tác kiểm tra phát hiện những hạn chế và kịp thời chấn chỉnh. Bên cạnh đó, đảm bảo thực hiện chế độ báo cáo hàng năm và đột xuất theo yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền được thực hiện đầy đủ theo quy định. Quan tâm thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc, nhắc nhở việc nhập dữ liệu vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC địa bàn tỉnh đầy đủ, kịp thời.

- Công tác kiểm tra việc thi hành pháp luật về XLVPHC: UBND huyện đã chỉ đạo triển khai Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật về XLVPHC trên địa bàn huyện năm 2023 và năm 2024 đảm bảo hiệu quả, tuy nhiên một số Quyết định xử phạt vi phạm hành chính các đối tượng vi phạm chưa chấp hành nhưng đơn vị chưa xử lý (năm 2023) ; một số hồ sơ xử phạt được thiết lập còn hạn chế về trích yếu của Biên bản vi phạm hành chính (năm 2024).

- Việc thực hiện trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan, đơn vị: Trong phạm vi, quyền hạn của mình, Chủ tịch UBND huyện thường xuyên chỉ đạo kiểm tra và kịp thời xử lý đối với vi phạm của người có thẩm quyền XLVPHC thuộc phạm vi quản lý của mình; giải quyết kịp thời khiếu nại, tố cáo trong xử lý vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật (nếu có); không có trường hợp để xảy ra hành vi tham nhũng của người có thẩm quyền XLVPHC do mình quản lý, phụ trách và không can thiệp trái pháp luật vào việc XLVPHC tại địa phương.

2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

2.1. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính

- Qua công tác quản lý nhà nước ở địa phương:

+ Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Chủ tịch UBND huyện ban hành 13

¹ Kế hoạch số 49/KH-UBND ngày 02/02/2023 của UBND huyện Kế Sách về thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Kế Sách năm 2023 và Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 02/02/2024 của UBND huyện Kế Sách về thực hiện công tác quản XLVPHC trên địa bàn huyện Kế Sách năm 2024.

quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Trong đó: đã thi hành 07 quyết định với tổng số tiền 117.000.000 đồng, chưa thi hành 06 quyết định.

+ Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Chủ tịch UBND cấp xã đã ban hành 457 quyết định xử phạt, đến nay đã thi hành xong 397 quyết định, số tiền phạt thu được là 537.725.000 đồng, chưa thi hành 60 quyết định.

- Không phát sinh trường hợp phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

- Mức độ, tính chất phổ biến của hành vi vi phạm: Các hành vi vi phạm phổ biến thuộc các lĩnh vực: đất đai; xây dựng; giao thông đường bộ; an ninh, trật tự;...

2.2. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

Từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2024: Số đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: 02 đối tượng; Số đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng: 01 đối tượng; Số đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 58 đối tượng.

2.3. Kết quả kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính

Kiểm tra ngẫu nhiên 05 hồ sơ xử phạt năm 2023, gồm: Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 29/6/2023; Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 18/7/2023; Quyết định số 10/QĐ-UBND ngày 13/12/2023; Quyết định số 11/QĐ-UBND ngày 13/12/2023; Quyết định số 12/QĐ-UBND ngày 28/12/2023.

Nhìn chung, một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính được kiểm tra tại đơn vị cơ bản thực hiện tốt việc lập hồ sơ theo quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn có liên quan; các hồ sơ cơ bản đảm bảo theo thủ tục và thẩm quyền xử phạt; hồ sơ lưu trữ gọn gàng.

3. Đánh giá tính hợp lý của các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Thời gian qua, công tác XLVPHC trên địa bàn huyện cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đúng quy định của pháp luật, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, việc thực hiện pháp luật XLVPHC vẫn còn những khó khăn được UBND huyện kiến nghị, đề xuất tại Báo cáo kiểm tra.

Tại buổi làm việc, những khó khăn, vướng mắc do huyện đặt ra được các thành viên Đoàn kiểm tra trao đổi, hướng dẫn theo đúng quy định pháp luật XLVPHC và các văn bản có liên quan, nhận được sự đồng tình, thống nhất của các đại biểu tham dự.

Ngoài ra, trong Báo cáo đơn vị cũng nêu khó khăn, vướng mắc liên quan đến Luật XLVPHC, cụ thể: Thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính được quy định tại Điều 66 Luật XLVPHC quy định về thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính thiếu sự thống nhất khi có trường hợp quy định trường hợp là “**ngày làm việc**”, trường hợp là “**tháng**”. Vì vậy, kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xem xét sử dụng thống nhất đơn vị tính **thời hạn** ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Đoàn kiểm tra ghi nhận kiến nghị của đơn vị đề đề xuất với cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung Điều 66 Luật XLVPHC cho thống nhất, để áp dụng.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, công tác XLVPHC trên địa bàn huyện thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế như:

1.1. Về điều kiện đảm bảo thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính:

UBND huyện chưa bố trí đủ biên chế công chức cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

1.2. Công tác cập nhật dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính vào Cơ sở dữ liệu tại địa phương:

Công tác cập nhật dữ liệu về XLVPHC vào Cơ sở dữ liệu về xử XLVPHC tại địa phương chưa kịp thời theo Quyết định số 352/QĐ-UBND ngày 2/02/2023 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý, khai thác và sử dụng thông tin trong Cơ sở dữ liệu về XLVPHC trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (cập nhật trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi ban hành Quyết định).

1.3. Về công tác xử phạt vi phạm hành chính:

Công tác xử phạt vi phạm hành chính tại địa phương mới tập trung vào một số lĩnh vực (giao thông đường bộ, đất đai, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng...), chưa bao quát hết các lĩnh vực quản lý nhà nước tại địa phương; một còn nhiều quyết định xử phạt chưa được thi hành kịp thời theo quy định pháp luật (số liệu qua báo cáo). Qua kiểm tra thực tế các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính còn một số sai sót, chưa đảm bảo thủ tục theo quy định pháp luật, cụ thể:

- Hồ sơ Quyết định xử phạt số 10/QĐ-UBND và Quyết định số 11/QĐ-UBND ngày 13/12/2023 (do Công an thị trấn Kế Sách đề nghị trong cùng vụ án):

+ Sau khi có Quyết định đình chỉ án hình sự số 07, đình chỉ điều tra bị can số 01 (ngày 02/11/2023) và ý kiến của Viện kiểm sát nhân dân huyện Kế Sách tại

Thông báo số 06/TB.VKS.KS ngày 06/11/2023), đến ngày 09/11/2023 Cơ quan cảnh sát điều tra Công an huyện Kế Sách có Văn bản số 199/CV-ĐCSHS chuyển hồ sơ xem xét xử phạt vi phạm hành chính là trễ 01 ngày làm việc so với thời hạn chuyên, gửi đến Công an thị trấn Kế Sách là chưa đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 63 Luật XLVPHC (chuyển hồ sơ đến người có thẩm quyền xử phạt - Chủ tịch UBND huyện).

+ Trong hồ sơ có lập biên bản vi phạm hành chính ngày 30/11/2023 (số 54/BB-VPHC, 55/BB-VPHC) là không cần thiết theo quy định tại khoản 8 Điều 58 Luật XLVPHC.

- Quyết định xử phạt hành chính số 02 ngày 29/6/2023:

Biên bản vi phạm hành chính của Công an huyện Kế sách được lập ngày 31/5/2023, tuy nhiên đến ngày 20/6/2023 Công an huyện Kế sách mới trình Chủ tịch UBND huyện ra quyết định xử phạt hành chính là vi phạm quy định tại điểm a, khoản 6, Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP (vi phạm thủ tục về chuyển biên bản VPHC cho người có thẩm quyền): *“Biên bản vi phạm hành chính lập xong phải được giao cho cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính 01 bản, trừ trường hợp không xác định được cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính. Trường hợp vi phạm hành chính không thuộc thẩm quyền xử phạt của người lập biên bản, thì biên bản và các tài liệu khác phải được chuyển cho người có thẩm quyền xử phạt trong thời hạn 24 giờ, kể từ khi lập biên bản”*.

2. Nguyên nhân

- Số lượng văn bản quy phạm pháp luật về XLVPHC lớn, nhiều nội dung khó, phức tạp; trong khi đó, công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính là kiêm nhiệm, chưa được đào tạo chuyên sâu về kiến thức, kỹ năng đối với công tác này, Công tác phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng XLVPHC của một số cơ quan, đơn vị chưa được chặt chẽ.

- Đối với việc cập nhật dữ liệu vào Cơ sở dữ liệu: Do một số đơn vị đã chuyển đổi vị trí công tác nên chưa cập nhật được quy trình thực hiện việc cập nhật thông tin vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC; một số đơn vị do cơ sở vật chất, thiết bị chưa đảm bảo để sử dụng đăng nhập vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC.

IV. KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN KIỂM TRA

Qua kết quả kiểm tra, để đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật, điều kiện để thi hành pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương. Đoàn kiểm tra kiến nghị:

1. Đối với Hội đồng nhân dân huyện:

Quan tâm thực hiện tốt chức năng giám sát hoạt động của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 19 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

2. Đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện:

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC cho cán bộ, công chức, viên chức và người dân trên địa bàn huyện bằng nhiều hình thức thích hợp nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật nói chung và pháp luật về XLVPHC nói riêng, nhất là các đối tượng còn hạn chế về pháp luật và thanh thiếu niên. Đặc biệt, quan tâm triển khai Luật XLVPHC năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị định số 118/2021/NĐ-CP; Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về XLVPHC và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Tổ chức tuyển dụng, bố trí đủ biên chế công chức cấp xã theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố để **bảo đảm tất cả các lĩnh vực công tác đều có cán bộ, công chức phục trách** tham mưu thực hiện công tác xử vi phạm hành chính tại địa phương.

- Quan tâm bố trí kinh phí cho Phòng Tư pháp, UBND cấp xã để thực hiện công tác quản lý nhà nước về XLVPHC trên địa bàn huyện theo quy định pháp luật. Đồng thời, bố trí kinh phí hoạt động cho các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính và kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 18/2023/TT-BTC ngày 21/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; Nghị quyết số 15/2017/NQ-NĐND ngày 17/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng và các quy định khác có liên quan nhằm đảm bảo điều kiện thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại địa phương.

- Chỉ đạo các Phòng, ban chuyên môn, Chủ tịch UBND cấp xã và các cơ quan Trung ương đóng tại địa phương:

+ Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra để phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi VPHC theo quy định pháp luật, đảm bảo công bằng xã hội, giữ vững trật tự, an toàn tại địa phương. Đặc biệt, tiếp tục quan tâm kiểm tra thường xuyên các lĩnh vực của đời sống xã hội thuộc thẩm quyền địa phương quản lý như: Môi trường, đất đai, xây dựng, khai thác khoáng sản, văn hóa, đầu tư, thủy lợi... để đảm bảo quản lý toàn diện các lĩnh vực quản lý nhà nước, tránh trường hợp buông lỏng quản lý để xảy ra nhiều sai phạm khó khắc phục, cần ngăn chặn ngay từ đầu, giảm thiểu được thiệt hại cho nhà nước và các tổ chức, cá nhân.

+ Tổ chức rà soát các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền xử phạt đã có hiệu lực pháp luật, có giải pháp, biện pháp để xử lý các quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa được thi hành trên địa bàn huyện. Kịp thời ban hành văn bản đôn đốc, nhắc nhở đối tượng vi phạm thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, đối với những trường hợp chậm thi hành hoặc có điều kiện thi hành nhưng cố tình trốn tránh, trì hoãn thi hành Quyết định xử phạt thì cương quyết cưỡng chế thi hành để đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật. Đối với những trường hợp người vi phạm không có điều kiện thi hành hoặc thuộc trường hợp nộp phạt nhiều lần, hoãn, miễn, giảm thi hành quyết định theo quy định tại các Điều 76, 77, 79 Luật XLVPHC thì kịp thời hướng dẫn đối tượng vi phạm làm các thủ tục hoãn thi hành, miễn giảm thi hành quyết định, nộp tiền phạt nhiều lần theo quy định, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác thi hành pháp luật về XLVPHC. Không vi phạm những hành vi bị nghiêm cấm theo quy định tại Điều 12 Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

+ Thường xuyên rà soát các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót (nếu có). Đồng thời, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm nếu để xảy ra vi phạm về thủ tục, thẩm quyền trong xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

+ Cập nhật đầy đủ, đúng thời gian quy định đối với các Quyết định XLVPHC trên địa bàn huyện vào Cơ sở dữ liệu về XLVPHC tại địa phương để kịp thời phục vụ tra cứu tái phạm và các tội liên quan đến Bộ luật Hình sự, tránh bỏ lọt tội phạm.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra Công tác thi hành pháp luật về XLVPHC gửi tới UBND huyện Kế Sách để biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND huyện Kế Sách (để thực hiện);
- HĐND huyện Kế Sách;
- Phòng Tư pháp Kế Sách;
- Các thành viên Đoàn kiểm tra (để biết);
- Website Sở Tư pháp tỉnh Sóc Trăng (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐKT.

TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA

**GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP
Hồ Minh Hải**