

Số: 88 /BC-ĐGS

Ngã Năm, ngày 11 tháng 11 năm 2021

### **BÁO CÁO**

**Kết quả giám sát việc tổ chức, thực hiện kế hoạch đầu tư công  
năm 2021 theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020  
của Hội đồng nhân dân thị xã Ngã Năm**

Thực hiện Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Hội đồng nhân dân thị xã Ngã Năm về Chương trình hoạt động giám sát năm 2021; Quyết định số 51/QĐ-HĐND ngày 31/8/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã về thành lập Đoàn giám sát, Kế hoạch số 54/KH-HĐND ngày 07 tháng 9 năm 2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã Ngã Năm về giám sát việc tổ chức và thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021 theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020 của Hội đồng nhân dân thị xã Ngã Năm;

Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát, cụ thể như sau:

#### **I. KẾT QUẢ GIÁM SÁT**

Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã giám sát việc tổ chức và thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021 theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020 của Hội đồng nhân dân thị xã Ngã Năm; với 03 đơn vị: Phòng Quản lý đô thị, Phòng Tài chính-Kế hoạch, Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng thị xã, trong đó, giám sát trực tiếp 06/18 dự án đầu tư; kết quả từng đơn vị như sau:

**1. Phòng Quản lý đô thị thị xã:** Được UBND thị xã giao nhiệm vụ chủ đầu tư 02 dự án: Xây dựng vỉa hè và hệ thống thoát nước đường Nguyễn Huệ (đoạn từ cầu Bệnh viện đến quán lộ Phụng Hiệp), Phường 1 và dự án hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư thị xã Ngã Năm, Phường 1; kết quả đạt được và những hạn chế như sau:

##### **1.1. Kết quả đạt được**

- Đơn vị Phòng Quản lý đô thị thị xã quan tâm lãnh đạo, thực hiện nhiệm vụ; gửi báo cáo về Đoàn giám sát đúng thời gian quy định, nội dung báo cáo bám sát theo đề cương gợi ý, bố trí, sắp xếp, tạo điều kiện thuận lợi và mời thành phần làm việc đầy đủ theo yêu cầu của Đoàn.

- Chủ đầu tư đối với 02 dự án: Xây dựng vỉa hè và hệ thống thoát nước đường Nguyễn Huệ (đoạn từ cầu Bệnh viện đến quán lộ Phụng Hiệp), Phường 1 và dự án hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư thị xã Ngã Năm, Phường 1. Phòng thực hiện tốt các bước chuẩn bị đầu tư như: Lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án; trình thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, quyết định phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư, quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu giai đoạn chuẩn bị đầu tư; ban hành quyết định về chỉ định đơn vị khảo sát lập báo cáo kinh tế-kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình; ban hành quyết định về chỉ định đơn vị thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công-dự toán xây dựng công trình.



- Cả 02 dự án trên đến nay chỉ hoàn thành các thủ tục của giai đoạn chuẩn bị đầu tư công trình, dự án được đảm bảo một phần theo trình tự của Luật đầu tư công ngày 13/6/2019. Hiện nay, do chưa bố trí được nguồn vốn, nên cả 02 dự án chưa ban hành quyết định phê duyệt báo cáo kinh tế-kỹ thuật, cũng như chưa được triển khai thi công, thực hiện công trình.

## **1.2. Hạn chế**

- Trách nhiệm của Chủ đầu tư trong việc lập báo cáo, đề xuất chủ trương đầu tư, trình Ủy ban nhân dân thị xã quyết định chủ trương đầu tư của 02 dự án trên (Do Phòng Quản lý đô thị làm Chủ đầu tư) là chưa phù hợp theo Điều 18 Khoản 2 của Luật đầu tư công ngày 13/6/2019 (Do đã có chủ trương).

- Vai trò trong quá trình thực hiện dự án, Phòng Quản lý đô thị chưa liên hệ chặt chẽ với cơ quan tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã (Phòng Tài chính-Kế hoạch) để thực hiện bố trí nguồn vốn đầu tư theo danh mục trong Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020, đến thời điểm giám sát dự án thực hiện còn chậm so với Nghị quyết đề ra.

**2. Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng thị xã:** Được UBND thị xã giao nhiệm vụ chủ đầu tư 04 dự án: Xây dựng vỉa hè và hệ thống thoát nước đường Nguyễn Trãi (Vòng xuyên đến cầu Đỏ cũ), Phường 1; dự án đường tránh lộ Bình Hưng đầu nối lộ 61B, xã Tân Long; dự án cầu kênh 13, Phường 3 và dự án lộ đường Trâu, Phường 1; kết quả đạt được và những hạn chế như sau:

### **2.1. Kết quả đạt được**

- Đơn vị Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng thị xã quan tâm lãnh đạo, phối hợp thực hiện nhiệm vụ công tác giám sát; gửi báo cáo về Đoàn giám sát đúng thời gian theo kế hoạch, nội dung báo cáo bám theo đề cương gợi ý, bố trí, sắp xếp, tạo điều kiện thuận lợi và mời thành phần làm việc đầy đủ theo yêu cầu của Đoàn.

- Chủ đầu tư đối với 04 dự án, công trình, gồm: Xây dựng vỉa hè và hệ thống thoát nước đường Nguyễn Trãi (Vòng xuyên đến cầu Đỏ cũ), Phường 1; dự án đường tránh lộ Bình Hưng đầu nối lộ 61B, xã Tân Long; dự án cầu kênh 13, Phường 3 và dự án lộ đường Trâu, Phường 1. Trong đó:

+ Có 02 dự án công trình: Xây dựng vỉa hè và hệ thống thoát nước đường Nguyễn Trãi (Vòng xuyên đến cầu Đỏ cũ), Phường 1; dự án đường tránh lộ Bình Hưng đầu nối lộ 61B, xã Tân Long; đơn vị thực hiện tốt các bước chuẩn bị đầu tư như: Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án; quyết định phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư, quyết định phê duyệt báo cáo kinh tế-kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình.

Cả 02 dự án, công trình nêu trên đến nay chỉ hoàn thành các thủ tục của giai đoạn chuẩn bị đầu tư công trình, dự án được đảm bảo một phần theo trình tự của Luật đầu tư công, năm 2019. Hiện nay, do chưa bố trí được nguồn vốn, nên dự án chưa được triển khai thi công, thực hiện công trình.

+ Đối với 02 dự án công trình: Dự án cầu kênh 13, Phường 3 và dự án lộ đường Trâu, Phường 1: Đơn vị tiến hành triển khai, xây dựng xong; đến nay, tổ chức nghiệm thu và đưa vào sử dụng. Hiện đơn vị hoàn thành hồ sơ, thủ tục để



quyết toán công trình lộ đường Trâu, Phường 1 và dự án cầu kênh 13, Phường 3 đã quyết toán xong.

## **2.2. Hạn chế**

- Trách nhiệm của Chủ đầu tư trong việc lập báo cáo, đề xuất chủ trương đầu tư, trình Ủy ban nhân dân thị xã quyết định chủ trương đầu tư của 02 dự án trên (Do Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng làm Chủ đầu tư) là chưa phù hợp theo Luật đầu tư công ngày 13/6/2019.

- Vai trò trong quá trình thực hiện dự án, Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng chưa liên hệ chặt chẽ với cơ quan tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã (Phòng Tài chính-Kế hoạch) để thực hiện bố trí nguồn vốn đầu tư theo danh mục trong Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020, đến thời điểm giám sát dự án thực hiện còn chậm so với Nghị quyết đề ra.

- Việc thực hiện dự án chưa đảm bảo theo quy hoạch, công tác điều hành, quản lý chưa sâu, chưa đảm bảo theo yêu cầu về quản lý thi công chất lượng công trình (Dự án cầu kênh 13, Phường 3 và dự án lộ đường Trâu, Phường 1).

- Quá trình khảo sát, thiết kế, thực hiện thi công dự án chưa sát với thực tế nơi thi công, hiệu quả đầu tư chưa cao (Cầu kênh 13, Phường 3).

**3. Phòng Tài chính-Kế hoạch thị xã:** Cơ quan tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân thị xã thực hiện chức năng quản lý nhà nước về: Tài chính, kế hoạch và đầu tư; tham mưu xây dựng kế hoạch, thẩm định, bố trí vốn đầu tư năm 2021 theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020 của Hội đồng nhân dân thị xã Ngã Năm; kết quả đạt được và những hạn chế như sau:

### **3.1. Kết quả đạt được**

- Đơn vị Phòng Tài chính-Kế hoạch thị xã quan tâm lãnh đạo, thực hiện nhiệm vụ; gửi báo cáo về Đoàn giám sát đúng thời gian theo kế hoạch, nội dung báo cáo bám sát theo đề cương gợi ý; bố trí, sắp xếp, tạo điều kiện thuận lợi và mời thành phần làm việc đầy đủ theo yêu cầu của Đoàn.

- Công tác tham mưu, phân bổ vốn được thực hiện đúng một phần theo Luật Đầu tư công; bố trí nguồn vốn trước khi đầu tư dự án, không để xảy ra nợ đọng trong xây dựng; nguồn vốn được quản lý, sử dụng đúng mục đích, không để xảy ra tình trạng lãng phí, thất thoát trong đầu tư.

- Tham mưu trong chi phí đầu tư thực hiện trong phạm vi dự toán được phê duyệt, không để dự án nào vượt cao hơn chủ trương đầu tư; thường xuyên, đôn đốc Chủ đầu tư thanh toán, quyết toán khi công trình, dự án hoàn thành; lập thủ tục, hồ sơ đầy đủ theo nội dung, biểu mẫu đúng quy định; tỷ lệ giải ngân đạt khá cao, trên 70%.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã thực hiện việc điều chỉnh, bổ sung kịp thời các danh mục đầu tư công trình, trình Hội đồng nhân dân thị xã phê duyệt đảm bảo theo yêu cầu tính bức xúc, cấp thiết.

### **3.2. Hạn chế**



- Thực hiện chức năng, nhiệm vụ thẩm định báo cáo xin chủ trương đầu tư dự án, chưa đảm bảo huy động và cân đối được nguồn lực thực hiện chương trình, dự án để hoàn thành đúng tiến độ, thời gian quy định.

#### **4. Khảo sát thực tế**

- Đoàn tổ chức khảo sát thực tế một số xã, phường có công trình xây dựng; địa phương đánh giá có phối hợp, tham gia với Chủ đầu tư, đơn vị thi công thực hiện các nhiệm vụ: Giao mặt bằng, tổ chức họp dân để bình nghị, tham gia nghiệm thu công trình khi hoàn thành và đưa vào sử dụng. Đối với công tác giám sát cộng đồng và giám sát nhân dân; qua khảo sát cho thấy, đa số các địa phương chưa thực hiện công tác giám sát cộng đồng và giám sát nhân dân, chưa thành lập tổ chức để hoạt động giám sát công trình theo quy định.

- Tuy nhiên, các công trình được khảo sát tại các xã, phường đánh giá hiệu quả đầu tư chưa cao. Một số dự án được triển khai, khi tham gia khảo sát thực tế chưa đảm bảo theo yêu cầu quy hoạch, hiệu quả đầu tư chưa cao.

Chưa thực hiện báo cáo giám sát, đánh giá trước khi khởi công dự án; báo cáo giám sát, đánh giá kết thúc đầu tư theo quy định tại Khoản 6 Điều 68 Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ, gồm 02 dự án đã triển khai nêu trên như: Dự án cầu kênh 13, Phường 3 và dự án lộ đường Trâu, Phường 1.

## **II. ĐÁNH GIÁ, NHẬN XÉT**

- Việc thực hiện công tác đầu tư, phân bổ vốn được thực hiện theo Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; cân đối nguồn vốn trước khi đầu tư dự án, nguồn vốn được quản lý, giao cho đơn vị Chủ đầu tư sử dụng đúng mục đích. Một số dự án, công trình được triển khai, thực hiện kịp thời; công trình được bố trí vốn thi công đảm bảo theo tiến độ, yêu cầu; công tác giám sát được thực hiện; chi phí đầu tư các dự án được bố trí vốn nằm trong phạm vi chủ trương đầu tư cho phép; công tác thanh toán, quyết toán đảm bảo theo yêu cầu của luật, nghị định cho phép.

- Tuy nhiên, Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020 của Hội đồng nhân dân thị xã Ngã Năm, với tổng số 18 dự án, công trình đầu tư; nhưng công tác triển khai còn nhiều khó khăn, bất cập; do nhiều lần điều chỉnh, như:

Ngày 21/8/2020, Hội đồng nhân dân thị xã ban hành Nghị quyết số 18/NQ-HĐND, điều chỉnh 06/18 dự án, công trình sang đầu tư năm 2020 như: Lộ B kênh 30/4, Phường 1; cầu Mười Gà, xã Mỹ Bình; cầu kênh Mới, Phường 3; cầu Hai Ngọc Anh, Phường 3; cầu kênh Bà Họa, Phường 3; cầu Kênh 13, Phường 3. Sau điều chỉnh, còn lại 12/18 dự án, công trình.

Ngày 21/12/2020, Hội đồng nhân dân thị xã ban hành Nghị quyết số 39/NQ-HĐND, với tổng 17 dự án, công trình đầu tư và vốn đầu tư: 64 tỷ 810 triệu đồng; trong đó, giữ nguyên 06/12 dự án, công trình và bỏ ngoài không đưa vào danh mục đầu tư 6/12 dự án, gồm: Xây dựng vỉa hè và hệ thống thoát nước đường Nguyễn Trãi (Vòng xuyên đến cầu Đỏ cũ), Phường 1; đường tránh lộ Bình Hưng đầu nối lộ 61B, xã Tân Long; Xây dựng vỉa hè và hệ thống thoát nước đường Nguyễn Huệ (đoạn từ cầu



Bệnh viện đến quản lộ Phụng Hiệp), Phường 1; dự án hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư thị xã Ngã Năm, Phường 1; bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất thực hiện dự án đường tránh lộ Bình Hưng đầu nối lộ 61B, xã Tân Long và cầu kênh Hai Phú, xã Tân Long (so với Nghị quyết số 18/NQ-HĐND). Bổ sung mới 11 dự án, công trình.

+ Quyền, trách nhiệm của Chủ đầu tư, cơ quan thẩm định, cá nhân trong việc làm tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân xin chủ trương đầu tư; một số công trình, dự án đã được Hội đồng nhân dân thị xã ban hành Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020 chưa bám sát theo yêu cầu trong Luật Đầu tư công.

+ Trách nhiệm của Chủ đầu tư chưa chủ động nghiên cứu sâu về thực hiện luật, nghị định đã được ban hành; công tác vận dụng, áp dụng, tham mưu, đề xuất chưa được phát huy, liên hệ chưa chặt chẽ với cơ quan quản lý vốn (Phòng Tài chính-Kế hoạch) để sớm bố trí nguồn vốn.

+ Vai trò Chủ đầu tư trong việc thực hiện các dự án đã được bố trí vốn chưa sát; giải pháp thiết kế, triển khai thi công chưa sát thực tế, công tác giám sát chưa được quan tâm sâu, hiệu quả đầu tư chưa cao.

+ Vai trò, trách nhiệm của cơ quan tham mưu, bố trí vốn các dự án đầu tư chưa đảm bảo các danh mục đầu tư theo Nghị quyết Hội đồng nhân dân thị xã. Việc thẩm định báo cáo xin chủ trương đầu tư dự án chưa sâu sát, một số dự án không cân đối được nguồn vốn. Một số dự án đầu tư, nhưng thực hiện chậm.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

#### **1. Ủy ban nhân dân thị xã**

- Chỉ đạo các ngành chuyên môn, tham mưu lập báo cáo, đề xuất chủ trương đầu tư phù hợp theo Luật đầu tư công quy định.

- Chỉ đạo ngành chuyên môn, tham mưu đề giao kế hoạch đầu tư công trung hạn cho các đơn vị thực hiện theo quy định tại Khoản 5 Điều 62 Luật Đầu tư công, năm 2019.

- Chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã, phường khi có dự án, công trình xây dựng; tham gia, phối hợp với Chủ đầu tư, đơn vị thi công thực hiện tốt các nhiệm vụ: Giao mặt bằng, tổ chức họp dân để bình nghị, lấy ý kiến; tham gia nghiệm thu công trình khi hoàn và đưa vào sử dụng. Đặc biệt, thành lập tổ chức để hoạt động công tác giám sát cộng đồng và giám sát nhân dân theo quy định.

#### **2. Phòng Quản lý đô thị thị xã**

- Phát huy quyền và trách nhiệm của Chủ đầu tư liên quan đến lập chương trình, dự án phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội và quy hoạch đúng tiến độ, thời gian quy định; không đề xuất chủ trương đầu tư trùng lặp theo Luật đầu tư công năm 2019.

- Thường xuyên liên hệ chặt chẽ với cơ quan tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã (Phòng Tài chính-Kế hoạch) để bố trí nguồn vốn đầu tư kịp thời.

- Khi thực hiện Chủ đầu tư, nâng cao trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ đầu tư dự án, công trình; nếu dự án gặp khó khăn, không triển khai thực hiện được, kịp thời báo cáo giải trình, nêu rõ lý do.



### **3. Phòng Tài chính-Kế hoạch**

- Tăng cường công tác tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã, khi bố trí vốn các dự án đầu tư phải đảm bảo cân đối nguồn vốn, giao nhiệm vụ chủ đầu tư kịp thời để công trình, dự án đầu tư sớm triển khai thực hiện.

- Thực hiện tốt chức năng quyền, trách nhiệm của cơ quan tham mưu và Thường trực Hội đồng thẩm định báo cáo xin chủ trương đầu tư dự án, đảm bảo đúng Luật đầu tư công năm 2019.

### **4. Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng**

- Phát huy quyền và trách nhiệm của Chủ đầu tư liên quan đến lập chương trình, dự án phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội và quy hoạch đúng tiến độ, thời gian quy định; không đề xuất chủ trương đầu tư trùng lặp theo Luật đầu tư công năm 2019.

- Tăng cường công tác phối hợp, liên hệ chặt chẽ với Phòng Tài chính-Kế hoạch thị xã trong bố trí nguồn vốn đầu tư dự án khi được Ủy ban nhân dân thị xã giao nhiệm vụ chủ đầu tư.

- Tăng cường quyền, trách nhiệm của Chủ đầu tư trong quản lý, thực hiện chương trình, dự án đảm bảo đúng mục tiêu, tiến độ, chất lượng và hiệu quả của dự án. Cung cấp thông tin cho các cơ quan quản lý, cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thị xã và xã, phường về thực hiện dự án theo Luật đầu tư công năm 2019.

- Khi thực hiện Chủ đầu tư, nâng cao trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ đầu tư dự án, công trình; nếu dự án gặp khó khăn, không triển khai thực hiện được, kịp thời báo cáo giải trình, nêu rõ lý do.

Trên đây là kết quả giám sát việc tổ chức, thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021 theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 30/6/2020 của Hội đồng nhân dân thị xã Ngã Năm./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực Thị ủy;
- Thường trực HĐND thị xã;
- Thường trực UBND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Lưu VT, VP.



**TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND THỊ XÃ**  
**Trần Thanh Hòa**